



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.57.2019

Kielce, dnia 06-05-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IX/63/2019 Rady Gminy w Mircu z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie ustalenia na rok 2019 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania doskonalenia oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane – w części określonej w §2 ust.4-6 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 marca 2019 r. Rady Gminy w Mircu podjęła uchwałę w sprawie ustalenia na rok 2019 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania doskonalenia oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały stanowi przepis art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela oraz §7i §8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (Dz.U. poz. 136). Przepisy te zostały wskazane przez Radę Gminy w Mircu w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały.

W §2 ust.4-6 uchwały Rada Gminy w Mircu zasady dofinansowania form doskonalenia zawodowego oraz warunki jego przyznawania i zwrotu.

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej §2 ust.4-6 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W związku z tym w dniu 16 kwietnia 2019 roku wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego organ nadzoru wskazał swoje zastrzeżenia, umożliwiając Radzie Gminy w Mircu zajęcie stanowiska w tej sprawie. W odpowiedzi na powyższe organ nadzoru otrzymał pismo Przewodniczącego Rady Gminy w Mircu, w którym między innymi wyjaśnia, że postawę prawną do przyjęcia regulacji określonych w §2 ust.4-6 uchwały stanowią przepisy powołane w podstawie prawnej uchwały. Zdaniem Rady Gminy w Mircu w ramach wskazania specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane mieści się również określenie wymogów związanych z dofinansowaniem doskonalenia zawodowego.

W ocenie organu nadzoru powyższe wyjaśnienie nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 70a ust. ustawy Karta Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Natomiast stosownie do § 7 i § 8 ww. rozporządzenia organ prowadzący opracowuje na każdy rok budżetowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w § 2 ust. 1, biorąc pod uwagę:

- 1) wnioski dyrektorów szkół i placówek,
- 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie i egzaminu maturalnego;
- 3) potrzeby w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek w województwie, o których mowa w § 6;
- 4) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe.

Organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat, o których mowa w § 2 ust. 3 pkt 1, oraz specjalności i formy kształcenia nauczycieli prowadzone przez uczelnie, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Powyższy zapis nakazuje określenie przez organ prowadzący wykazu specjalności i form kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie, na które dofinansowanie może zostać przyznane oraz maksymalną kwotę dofinansowania.

Zdaniem organu nadzoru wskazane w uchwale przepisy prawa nie mogą stanowić normy materialnoprawnej upoważniającej Radę Gminy do ustalenia zasad dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli. Nie istnieje również żaden inny przepis prawa, który upoważniałby Radę Gminy do ustalania tych zasad. W działaniach organów jednostek samorządu terytorialnego nie należy stosować zasady „co nie jest zakazane, jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Rada Gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach. Niedopuszczalnym jest podejmowanie przez radę gminy regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić nieważność uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1198785.2876874.3183560
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr IX632019 Rady Gminy w Mircu z dnia 29 marca 2019r. w sprawie ustalenia na rok 2019 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego (...).pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr IX632019 Rady Gminy w Mircu z dnia 29 marca 2019r. w sprawie ustalenia na rok 2019 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego (...)
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.57.2019
Data dokumentu	2019-05-06
Skrót dokumentu	5DD69862082CA1FA6889AF64B33CCB50E7BC9080
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-05-06 18:49:38
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-05-07

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)