



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.54.2019

Kielce, dnia 24-04-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VII/44/2019 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Wąchock oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków - w części określonej w załączniku Nr 2 do uchwały dot. ust.3, 6, 16 i 20.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 marca 2019 r. Rady Miejska w Wąchocku podjęła uchwałę w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Wąchock oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków.

W załączniku Nr 2 do uchwały Rada Miejska określiła warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w załączniku Nr 2 ust.3,6,16 i 20 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały stanowi przepis art. 15 ust.1 pkt.6 oraz ust.2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2018r. poz. 2016 ze zm.).

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Zgodnie z ww. przepisem organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.

Kompetencja uchwałodawcza rady gminy, wynikająca z treści art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, ograniczona została więc do określenia przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6 art. 15 ust. 1 ustawy.

Działając w oparciu o cytowane regulacje, Rada Miejska w Wąchocku w załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały ust. 3 oraz ust. 6 wskazała jakie dokumenty należy złożyć do wniosku o uzgodnienie zasad korzystania z przystanków przez przewoźnika oraz do wniosku o zawarcie umowy na korzystanie z przystanków. Natomiast w ust. 16 Rada Miejska określiła przesłanki kiedy umowa na korzystanie z przystanków komunikacyjnych może zostać wypowiedziana.

Ponadto w ust. 20 Rada Miejska w Wąchocku zobowiązała przewoźnika do pisemnego powiadomienia Gminy z 1-miesięcznym wyprzedzeniem o planowanych zmianach, które mają wpływ na informacje zawarte w dokumentach załączonych do wniosku lub o zaprzestaniu działalności przewozowej.

W ocenie organu nadzoru, uchwalane na podstawie delegacji ustawowej warunki i zasady korzystania z udostępnionych przystanków dla operatorów i przewoźników przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, stanowią w swej istocie akt określający zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Zgodnie z ugruntowaną judykaturą, umocowanie do stanowienia w przedmiocie określenia „zasad i trybu korzystania” z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, oznacza kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do tych obszarów norm i zasad prawidłowego postępowania. W zakresie delegacji wynikającej z art. 15 ust. 1 pkt.6 ww. ustawy o publicznym transporcie zbiorowym nie mieści się natomiast uprawnienie do decydowania o szczegółowym przebiegu procedury, prowadzącej do zawarcia umowy, w tym zwłaszcza o warunkach, jakie należy spełnić lub dokumentach, jakie należy przedłożyć wraz z wnioskiem uzgodnienie zasad oraz o zawarcie umowy na korzystanie z przystanku. Powołana materia, należy do sfery wykonawczej i nie mieści się w zakresie pojęcia „zasad i warunków korzystania z przystanków”.

Podnieść także należy, że ustawodawca w treści przepisu art. 20 i następne Oddziału 2. „Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego” oraz w art. 30 i

następnych „Oddziału 3. Potwierdzenie zgłoszenia przewozu” ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, uregulował wymogi konieczne, poprzedzające rozpoczęcie realizacji przewozu.

Wprowadzenie zatem w warunkach i zasadach korzystania z przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Wąchock, uchwalanych przez Radę Miejską, jakichkolwiek postanowień, modyfikujących przepisy ustawowe, jest niedopuszczalne.

Organ nadzoru jako wykraczające poza delegację ustawową, ocenia także przepisy, dotyczące pisemnego powiadomienia Gminy o planowanych zmianach, które mają wpływ na informacje zawarte w dokumentach załączonych do wniosku lub o zaprzestaniu działalności przewozowej. Takie zobowiązania przewoźnika mogą zostać uregulowane jedynie w umowie. Brak jest natomiast podstawy prawnej do wprowadzania ich do przedmiotowej uchwały.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1193736.2863138.3162300
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII442019 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych (...).pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII442019 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych (...)
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.54.2019
Data dokumentu	2019-04-24
Skrót dokumentu	227E70E45633C6D229342287502408AD0D461614
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-04-24 18:56:47
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-04-25

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)