



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 18-04-2019

Znak: PNK.I.4130.52.2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 32/2019 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Powiatu Koneckiego w postępowaniach przed organami administracji oraz sądami wszystkich instancji w zakresie rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Świętokrzyskiego i Prezesa Rady Ministrów dotyczących Powiatu Koneckiego- w całości.

Uzasadnienie

W dniu 19 marca 2019 r. przyjęto w/w uchwałę.

Zgodnie z treścią art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym rada powiatu wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, w tym starostę i wicestarostę, w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy, a liczbę członków zarządu określa w statucie powiatu. Natomiast art. 29 ust. 1 tej ustawy przewiduje, że jeżeli rada powiatu nie dokona wyboru zarządu z upływem 3 miesięcy od dnia ogłoszenia przez właściwy organ wyborczy wyników wyborów rad ulega rozwiązaniu z mocy prawa. Wybory samorządowe w 2018 r. w całym kraju, podczas których dokonano wyboru m. in. radnych Rady Powiatu w Końskich, odbyły się dnia 21 października 2018 r., obwieszczenie Komisarza Wyborczego w Kielcach I z dnia 24 października 2018 r. o wynikach wyborów do rad na obszarze województwa świętokrzyskiego zostało podane do publicznej wiadomości w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 26 października 2018 r., poz. 3730, a więc przy uwzględnieniu tego terminu 3 miesiące upłynęły z końcem dnia 26 stycznia 2019 r. W dniu 30 października 2018 r. w Dzienniku Ustaw opublikowano obwieszczenie Państwowej Komisji Wyborczej o zbiorczych wynikach wyborów do rad na obszarze kraju.

Na dzień 23 listopada 2018 r. Komisarz Wyborczy zwołał pierwszą sesję Rady Powiatu w Końskich, podczas której m. in. podjęto trzy uchwały dotyczące wyboru Starosty, Wicestarosty oraz jednego członka Zarządu Powiatu, a więc łącznie wybrano 3 osoby do jego składu. Obowiązujący w tym czasie Statut Powiatu Koneckiego przyjęty uchwałą Nr XI/65/2007 Rady Powiatu w Końskich z dnia 28 listopada 2007 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Koneckiego (Dz. Urz. Woj. Św. z 2008 r., poz. 746 z późn. zm.) w § 42 ust. 2 zd. 1, w brzmieniu tego paragrafu ustalonym na podstawie uchwały NR XXV/6/2013 Rady Powiatu w Końskich z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Koneckiego (Dz. Urz. Woj. Św. z 2013 r., poz. 1081) przewidywał, że w skład Zarządu wchodzi: Starosta jako przewodniczący, Wicestarosta

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

i pozostali członkowie w liczbie dwóch osób, a więc przewidywał, że organ ten liczy czterech członków.

Do dnia 26 stycznia 2019 r. nie dokonano wyboru czwartej osoby, natomiast w dniu 26 lutego 2019 r., a więc już po upływie terminu, Rada Powiatu w Końskich podjęła uchwałę NR V/10/2019 w sprawie zmiany Statutu Powiatu Koneckiego w części dotyczącej paragrafu 42 ust. 2 wprowadzającą modyfikację, zgodnie z którą w skład Zarządu miały wchodzić 3 osoby: Starosta, Wicestarosta i jeden Członek Zarządu. Z uwagi na fakt, że ta uchwała została przyjęta już po upływie trzymiesięcznego terminu do wyboru zarządu w nowym składzie, a więc w czasie, gdy Rada Powiatu uległa już rozwiązaniu z mocy prawa i przestała funkcjonować w obrocie prawnym, rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 3 kwietnia 2019 r. znak: PNK.I.4130.42.2019 Wojewoda Świętokrzyski stwierdził nieważność tej uchwały, w dalszym więc ciągu Zarząd Powiatu powinien składać się z czterech osób.

Z unormowań dotyczących zarządu powiatu zawartych w w/w ustawie wynika, że jest to ciało kolegialne, którego ramy wyznaczają przepisy rangi ustawowej (składa się z 3- 5 osób, w tym: starosty oraz wicestarosty), a skład akt prawa miejscowego -statut (art./ 12 w/w ustawy), jedno ze źródeł powszechnie obowiązującego prawa (art. 87 ust. 2 Konstytucji). Podmiotem ustalającym liczbę osób wchodzących w skład zarządu konkretnego powiatu, a więc i Powiatu Koneckiego, nie jest ustawodawca, a rada takiej jednostki samorządu terytorialnego, która dokonuje tego w akcie prawa miejscowego jakim jest statut, określając dokładną liczbę członków zarządu swojego powiatu, w granicach jakie wyznacza ustawa.

Nie jest dopuszczalna sytuacja, w której Rada Powiatu Koneckiego, w Statucie tego Powiatu, ustala normę prawną obowiązującą na jego terenie –liczbę członków Zarządu, jednocześnie mogłaby być zwolniona z obowiązku jej przestrzegania, bo stawiałoby to ten organ ponad prawem stanowionym przez nią samą (art. 7 Konstytucji).

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym zawiera rozróżnienie wyboru zarządu (art. 27 ust. 1) i wyborów poszczególnych członków wchodzących w skład tego organu (art. 27 ust 2-3), a więc nie są to pojęcia tożsame. Wniosek taki wynika również z art. 28 ustawy, zgodnie z którym poprzedni zarząd powiatu działa do dnia wyboru nowego zarządu, nie do dnia wyborów poszczególnych członków nowego zarządu, tj. do czasu wyboru pełnego składu tego organu w liczbie członków wynikających z obowiązującego w tym czasie statutu.

Z uwagi na to, że w art. 29 ustawodawca posługuje się pojęciem zarząd, a nie przykładowo starosty i wicestarosty, w przypadku Powiatu Koneckiego w 2018 r. nie można mówić o powołaniu nowego organu wykonawczego, a tym samym o wypełnieniu dyspozycji ustawowej z art. 27 ust. 1. Norma kompetencyjna zawarta w art. 27 w/w ustawy, upoważniająca radę powiatu do wyboru zarządu, nie może być realizowana jedynie w części, bowiem obowiązujące przepisy nie dopuszczają częściowej realizacji upoważnienia do jego wyłonienia. Skoro 3 miesięczny termin na dokonanie wyboru zarządu określony nowo wybranej radzie w w/w art. 29 ma charakter nieprzekraczalny, a Rada Powiatu w Końskich w tym terminie podjęła jedynie trzy uchwały dotyczące wyboru trzech członków Zarządu, zamiast wybrać czteroosobowy Zarząd, czego nie dokonała, to w konsekwencji uległa rozwiązaniu z mocy prawa z dniem 26 stycznia 2019 r. członków –por. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wrocławskiego z dnia 30 marca 1998 r., ON.II.0914/11/98, OSS 1999, nr 1, poz. 16 za Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz pod redakcją B. Dolnickiego ABC a Wolters Kluwer business, W-wa, 2007 r., str. 251.

Wobec faktu, że nowy Zarząd Powiatu nie został powołany należy uznać, że w/w uchwała Nr 32/2019 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 19 marca 2019 r. została przyjęta przez organ, który nie funkcjonował w obrocie prawnym w dacie jej podjęcia, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Z art. 7 Konstytucji RP wynika obowiązek organów władzy publicznej, a więc i organów powiatów, działania na podstawie i w granicach prawa. Przyjęcie uchwały przez organ, który nie został skutecznie powołany, a więc nie mógł podejmować uchwał, stanowi istotne naruszenie prawa i przekroczenie normy kompetencyjnej.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr 32/2019 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Powiatu Koneckiego w postępowaniach przed organami administracji oraz sądami wszystkich instancji w zakresie rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Świętokrzyskiego i Prezesa Rady Ministrów dotyczących Powiatu Koneckiego- w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Bartłomiej Dorywalski
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1191985.2854058.3149177
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.52.2019
Data dokumentu	2019-04-18
Skrót dokumentu	922ED01D4432EF68EBBD04DD5516DA4F474855AB
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	2019-04-18 11:57:42
Podpisane przez	Bartłomiej Dorywalski Wicewojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-04-18

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)