



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.41.2019

Kielce, dnia 03-04-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr V/11/2019 Rady Powiatu Koneckiego z dnia 26 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Koneckiego na lata 2018-2021, z perspektywą do 2025 r.” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do tego Programu – w całości.

Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2019 r. przyjęto w/w uchwałę. Zgodnie z treścią art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym rada powiatu wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, w tym starostę i wicestarostę, w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy, a liczbę członków zarządu określa w statucie powiatu. Natomiast art. 29 ust. 1 tej ustawy przewiduje, że jeżeli rada powiatu nie dokona wyboru zarządu z upływem 3 miesięcy od dnia ogłoszenia przez właściwy organ wyborczy wyników wyborów do rad ulega rozwiązaniu z mocy prawa. Wybory samorządowe w 2018 r. w całym kraju, podczas których dokonano wyboru m. in. radnych Rady Powiatu w Końskich, odbyły się dnia 21 października 2018 r., obwieszczenie Komisarza Wyborczego w Kielcach I z dnia 24 października 2018 r. o wynikach wyborów do rad na obszarze województwa świętokrzyskiego zostało podane do publicznej wiadomości w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 26 października 2018 r., poz. 3730, a więc przy uwzględnieniu tego terminu 3 miesiące upłynęły z końcem dnia 26 stycznia 2019 r. W dniu 30 października 2018 r. w Dzienniku Ustaw opublikowano obwieszczenie Państwowej Komisji Wyborczej o zbiorczych wynikach wyborów do rad na obszarze kraju, zaś na dzień 23 listopada 2018 r. Komisarz Wyborczy zwołał pierwszą sesję Rady Powiatu w Końskich,

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

podczas której dokonano m.in. wyboru Starosty, Wicestarosty oraz jednego członka Zarządu Powiatu, a więc łącznie wybrano 3 osoby do jego składu.

Obowiązujący w tym czasie Statut Powiatu Koneckiego przyjęty uchwałą Nr XI/65/2007 Rady Powiatu w Końskich z dnia 28 listopada 2007 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Koneckiego (Dz. Urz. Woj. Św. z 2008 r., poz. 746 z późn. zm.) w § 42 ust. 2 zd. 1, w brzmieniu tego paragrafu ustalonym na podstawie uchwały NR XXV/6/2013 Rady Powiatu w Końskich z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Koneckiego (Dz. Urz. Woj. Św. z 2013 r. poz. 1081) przewidywał, że w skład Zarządu wchodzi: Starosta jako przewodniczący, Wicestarosta i pozostali członkowie w liczbie dwóch osób, a więc przewidywał, że organ ten liczy czterech członków. Do dnia 26 stycznia 2019 r. nie dokonano wyboru czwartej osoby, natomiast w dniu 26 lutego 2019 r., a więc już po upływie terminu Rada Powiatu w Końskich podjęła uchwałę NR V/10/2019 w sprawie zmiany Statutu Powiatu Koneckiego w części dotyczącej paragrafu 42 ust. 2 wprowadzającą modyfikację zgodnie z którą w skład Zarządu miały wchodzić 3 osoby: Starosta, Wicestarosta i jeden Członek Zarządu. Przedmiotowa uchwała przewidywała, że wejdzie w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, w którym została opublikowana w dniu 1 marca 2019 r.

Z unormowań dotyczących zarządu powiatu zawartych w w/w ustawie wynika, że jest to ciało kolegialne, o składzie określonym częściowo przez przepisy rangi ustawowej (składa się z 3- 5 osób, w tym: starosty oraz wicestarosty), a częściowo przez akt prawa miejscowego -statut (art./ 12 w/w ustawy), jedno ze źródeł powszechnie obowiązującego prawa (art. 87 ust. 2 Konstytucji), określający dokładną liczbę członków zarządu konkretnego powiatu. Jednocześnie ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym zawiera rozróżnienie wyboru zarządu (art. 27 ust. 1) i wyborów poszczególnych członków wchodzących w skład tego organu (art. 27 ust 2-3), a więc nie są to pojęcia tożsame. Wniosek taki wynika również z art. 28 ustawy, zgodnie z którym poprzedni zarząd powiatu działa do dnia wyboru nowego zarządu, nie do dnia wyborów poszczególnych członków nowego zarządu, tj. do czasu wyboru pełnego składu tego organu w liczbie członków wynikających z obowiązującego w tym czasie statutu.

Z uwagi na to, że w art. 29 ustawodawca posługuje się pojęciem zarząd, a nie przykładowo starosty i wicestarosty, w omawianym przypadku nie można mówić o powołaniu nowego organu wykonawczego, a tym samym o wypełnieniu dyspozycji ustawowej z art. 27 ust. 1. Norma kompetencyjna zawarta w tym przepisie upoważniająca radę powiatu do wyboru zarządu nie może być realizowana jedynie w części, bowiem obowiązujące przepisy nie przewidują takiej możliwości, a więc skoro 3 miesięczny termin na dokonanie wyboru zarządu zakreślony nowo

wybranej radzie w w/w art. 29 na charakter nieprzekraczalny, a Rada Powiatu w Końskich nie dokonała go w tym terminie, to w konsekwencji uległa rozwiązaniu z mocy prawa z dniem 26 stycznia 2019 r. członków –por. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wrocławskiego z dnia 30 marca 1998 r., ON.II.0914/11/98, OSS 1999, nr 1, poz. 16 za Ustawą o samorządzie powiatowym. Komentarz pod redakcją B. Dolnickiego ABC a Wolters Kluwer business, W-wa, 2007 r., str. 251. Dodać należy, że analogiczną regulację zawiera art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512), który był już w zbieżnej sytuacji stosowany przez wojewodę innego województwa.

Obwieszczeniem z dnia 20 marca 2019 r. na podstawie art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Wojewoda Świętokrzyski ogłosił, że z dniem 26 stycznia 2019 r., tj. z upływem 3 miesięcy od dnia ogłoszenia przez właściwy organ wyborczy wyników wyborów do rad na obszarze województwa świętokrzyskiego, przeprowadzonych w dniu 21 października 2018 r., Rada Powiatu w Końskich uległa rozwiązaniu z mocy prawa, na skutek niedokonania wyboru zarządu w tym terminie.

Z art. 7 Konstytucji RP wynika obowiązek organów władzy publicznej, a więc i organów powiatów, działania na podstawie i w granicach prawa. Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym stanowi, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Z treści art. 29 ust. 1 wynika, że skutek w postaci rozwiązania Rady Powiatu w Końskich nastąpił z mocy prawa z dniem 26 stycznia 2019 r., a więc w dacie wcześniejszej niż data podjęcia w/w uchwały. Powyższe uzasadnia wniosek, że została ona podjęta przez organ, który już nie funkcjonował w obrocie prawnym w dacie jej podjęcia, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości. Przyjęcie uchwały przez organ, który uprzednio uległ rozwiązaniu stanowi bowiem istotne naruszenie prawa i stanowi przekroczenie normy kompetencyjne.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Nr V/11/2019 Rady Powiatu Koneckiego z dnia 26 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Koneckiego na lata 2018-2021, z perspektywą do 2025 r.” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do tego Programu –w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1181009.2826583.3110571
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze -11.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze -11
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.41.2019
Data dokumentu	2019-04-03
Skrót dokumentu	D54C58E80C4487E0DCE730B49E95F12B6B9F6B16
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2019-04-03 15:36:33
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-04-04

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)