



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.33.2019

Kielce, dnia 19-03-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym(t.j. Dz.U. 2018, poz. 994 ze zm.)

stwierdzam nieważność

Zarządzenia nr 31/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 4 lutego 2019r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego im. Mariana Sołtysiaka „Barabasa” w Daleszycach.

Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2019r. Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce wydał Zarządzenia nr 31/2019 w sprawie powierzenia Pani Teresie Rzepeckiej pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkolno - Przedszkolnego im. Mariana Sołtysiaka „Barabasa” w Daleszycach na okres od 4 lutego 2019r. do 30 listopada 2019r. o czym stanowi § 1 Zarządzenia. Jako podstawę prawną Zarządzenia Burmistrz wskazał art. 63 ust. 13 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 996 ze zm.). W § 3 Burmistrz postanowił, iż Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie oceny legalności Zarządzenia nr 31/2019, o czym zawiadomił Burmistrza pismem z dnia 25 lutego 2019r. znak: PNK.I.4131.47.2019. W dniu 26 lutego 2019r. Wojewoda Świętokrzyski wydał postanowienie wstrzymujące wykonanie Zarządzenia nr 31/2019.

Zarządzenie nr 31/2019 zostało wydane po doręczeniu do Gminy Daleszyce rozstrzygnięcia nadzorczego znak: PNK.I.4130.8.2019 z dnia 25 stycznia 2019r. mocą którego Wojewoda Świętokrzyski stwierdził nieważność Zarządzenia nr 1/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

z dnia 2 stycznia 2019r. w sprawie odwołania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Mariana Sołtysiaka „Barabasa” w Daleszycach. Rozstrzygnięcie zostało doręczone do Urzędu Miasta i Gminy w dniu 28 stycznia 2019r.

Dokonując analizy niniejszych zarządzeń Organ nadzoru stwierdza co następuje:

Zgodnie z art. 63. ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Zgodnie z art. 63. ust. 13 ustawy *„do czasu powierzenia stanowiska dyrektora zgodnie z ust. 10 lub 12 organ prowadzący może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi, a w szkołach, w których nie ma wicedyrektora, nauczycielowi tej szkoły, jednak nie dłużej niż na okres 10 miesięcy.”* Powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora szkoły w rozumieniu wyżej wskazanego przepisu ma miejsce na okres do czasu powierzenia stanowiska dyrektora zgodnie z ust. 10 (w drodze konkursu) lub ust.12 (jeżeli do konkursu nie zgłosi się żaden kandydat albo w wyniku konkursu nie wyłoniono kandydata), co w stanie faktycznym tej sprawy jest nieuzasadnione i przedwczesne. Konkurs na stanowisko dyrektora szkoły ogłasza się tylko w sytuacji wolnego stanowiska. Rozstrzygnięciem nadzorczym znak: PNK.I.4130.8.2019 Wojewoda Świętokrzyski stwierdził nieważność Zarządzenia nr 1/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce z dnia 2 stycznia 2019r. w sprawie odwołania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Mariana Sołtysiaka „Barabasa” w Daleszycach.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, co skutkuje unicestwieniem wszelkich jego skutków prawnych i to z mocą wsteczną, od daty jego wydania.

Zgodnie ze stanowiskiem judykatury stwierdzenie nieważności zarządzenia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego wywołuje skutek od chwili wydania rozstrzygnięcia nadzorczego (ex tunc), co należy potraktować tak, jakby zarządzenie nigdy nie zostało wydane (por. np. postanowienie NSA z 30.09.2009 r., sygn. akt I OSK 1275/09, Wyrok WSA w Kielcach z dnia 8 marca 2018r. sygn.. akt II SA/Ke 876/17 i utrzymujący go w mocy wyrok NSA z dnia 14 listopada 2018r. Sygn. akt I OSK 2188/18).

W zaistniałej sytuacji, gdy kadencja dyrektora szkoły nie została zakończona powierzenie pełnienia obowiązków dyrektora uznać należy za przedwczesne i nie znajdujące oparcia w obowiązujących przepisach ustawy Prawo oświatowe. „Niewątpliwie organom samorządów terytorialnych przyznana została na mocy Konstytucji RP samodzielność (art. 165 ust. 2 Konstytucji

RP). Nie oznacza ona jednak zezwolenia na działanie bez podstawy prawnej lub w sposób sprzeczny z obowiązującym prawem. Granice możliwości interwencji organów nadzoru są ograniczone, a wyznacza je kryterium legalności, o czym mowa w art. 171 ust. 1 Konstytucji RP, a co powtórzono w art. 85 o samorządzie gminnym. Wyznacznikiem kryterium legalności jest przepis art. 7 Konstytucji RP stanowiący, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co wiąże się z zasadą zaufania do Państwa, działającego jako demokratyczne państwo prawa (art. 2 Konstytucji). Bez względu przeto na sytuację faktyczną, jaka ma zostać poddana regulacji w ramach działania organów jednostek samorządu terytorialnego, regulacja taka musi odpowiadać zapisom zawartym nie tylko w ustawie zasadniczej ale także innych ustawach, a także przepisach rangi pod ustawowej.” (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 marca 2017r. Sygn. akt IV SA/Gl 733/16).

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1168809.2796793.3064734
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze- zarządzenie Burmistrza gm Daleszyce.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze- zarządzenie Burmistrza gm Daleszyce
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.33.2019
Data dokumentu	2019-03-19
Skrót dokumentu	998362FC30859BAB06F5DBA88D7BD77D7063F76A
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-03-19 11:14:52
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-04-02

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)