



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.36.2019

Kielce, dnia 27-03-2019

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr VI/34/2019 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 20 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czarnocinie, w części obejmującej § 21 ust. 4 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr VI/34/2019 została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 lutego 2019 r. Przedmiotową uchwałą, podjętą m.in. na podstawie art. 110 ust. 1 ustawy o z dnia 12 marca 20004 r. o pomocy społecznej ( Dz.U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) Rada Gminy w Czarnocinie nadała Statut Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej Czarnocinie, stanowiący załącznik do uchwały.

W § 21 ust. 4 Statut stanowi, że *w sprawach nieuregulowanych niniejszym statutem mają zastosowanie odpowiednie przepisy ustawy o pomocy społecznej oraz inne właściwe przepisy prawa.*

W ocenie organu nadzoru taki zapis narusza zasadę hierarchicznego systemu źródeł prawa, wynikającą z art. 87 Konstytucji RP. Z kwestionowanego zapisu § 21 ust. 4 wynika, że w pierwszym rzędzie zastosowanie znajduje Statut, a dopiero w sprawach w nim nieuregulowanych ustawy i inne akty prawne. Tym samym przyznano pierwszeństwo przepisom statutu przed ustawami. Zastrzeżenie, jakie zostało zawarte w § 21 Statutu dopuszczalne jest jedynie w aktach tego samego rzędu. Niezgodne z Konstytucją jest zaś stawianie przepisów prawa miejscowego przed przepisami ustaw. Stanowi to istotne naruszenie prawa i powoduje konieczność eliminacji z obrotu prawnego takich regulacji (por. m. in. wyrok WSA we

Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt. II SA/Wr 745/06; wyrok NSA z 11 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1818/12).

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 81/12: „przepis aktu prawa miejscowego nie może bowiem przewidywać prymatu stosowania przed ustawami oraz rozporządzeniami wykonawczymi, wobec których jest hierarchicznie niższy. Taka klauzula może obowiązywać w ramach aktów prawnych tego samego rzędu. W sytuacji zatem, gdy rozstrzygnięcie może nastąpić tak na podstawie przepisów aktu prawa miejscowego, jak i przepisów powszechnie obowiązujących na terenie całego kraju, powinno ono znaleźć oparcie o przepisy hierarchicznie wyższe”.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/34/2019 Rady Gminy w Czarnocinie we wskazanej części, jest uzasadnione.

Podpis  
Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                                                                                          |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1177294.2813843.3092135                                                                                                  |
| Nazwa dokumentu         | Rozstrzygnięcie- Nr VI 34 2019 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 20 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia Statutu GOPS.pdf |
| Tytuł dokumentu         | Rozstrzygnięcie- Nr VI/34/2019 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 20 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia Statutu GOPS     |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4130.36.2019                                                                                                       |
| Data dokumentu          | 2019-03-27                                                                                                               |
| Skrót dokumentu         | F5F147E8668F733932F9EE865A11F8DE28A9B0B4                                                                                 |
| Wersja dokumentu        | 1.3                                                                                                                      |
| Data podpisu            | 2019-03-27 16:26:05                                                                                                      |
| Podpisane przez         | Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski                                                                         |

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-03-28

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)