



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.32.2019

Kielce, dnia 08-03-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

Uchwały nr 33/IV/2019 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie powołania Komisji Inwentaryzacyjnej Mienia Komunalnego.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 stycznia 2019 r. Rada Miejska w Suchedniowie podjęła uchwałę w sprawie powołania Komisji Inwentaryzacyjnej Mienia Komunalnego.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z § 3 uchwały do zadań Komisji Inwentaryzacyjnej Mienia Komunalnego należeć będzie sporządzanie spisów inwentaryzacyjnych mienia, co do którego zajdzie konieczność komunalizacji.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym . Jednakże zdaniem organu nadzoru oceny legalności uchwały należy dokonać nie tylko w oparciu o wskazany w podstawie prawnej przepis, lecz również uwzględniając przepisy ustawy z dnia 16 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32poz. 191 ze zm.). Jak wynika bowiem z treści cyt. § 3 uchwały

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

problematyka, którą ma się zajmować komisja dotyczy spraw wskazanych w przepisach wymienionej ustawy.

Zgodnie z ich treścią gminy zobowiązane były do sporządzenia spisów inwentaryzacyjnych mienia ogólnonarodowego (państwowego) należącego do:

- rad narodowych i terenowych organów administracji państwowej stopnia podstawowego,
- przedsiębiorstw państwowych, dla których organy określone w pkt 1 pełnią funkcję organu założycielskiego,
- zakładów i innych jednostek organizacyjnych podporządkowanych organom określonym w pkt 1, które to mienie stało się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy z mocy prawa mieniem właściwych gmin,

oraz mienia ogólnonarodowego (państwowego) służącego użyteczności publicznej, należącego do:

- rad narodowych miasta stołecznego Warszawy, miasta Krakowa i miasta Łodzi oraz terenowych,
- organów administracji państwowej stopnia wojewódzkiego w tych województwach miejskich,
- przedsiębiorstw państwowych, dla których organy określone w pkt 1 pełnią funkcję organu założycielskiego,
- zakładów i innych jednostek organizacyjnych podporządkowanych organom określonym w pkt 1, które stało się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy z mocy prawa mieniem tych miast, jeżeli było położone w ich granicach administracyjnych, chyba że przepis szczególny stanowił inaczej.

Jak wynika z treści art. 17a ustawy gminy były zobowiązane do przekazywania wojewodom spisów inwentaryzacyjnych nieruchomości, które stały się własnością gmin z mocy prawa na podstawie art. 5 ust. 1 i 2 ustawy w nieprzekraczalnym terminie do dnia 31 grudnia 2005 roku. W stosunku do ww. nieruchomości nieobjętych spisami przekazanymi do dnia 31 grudnia 2005 r., wojewoda wszczyna z urzędu postępowanie w sprawie potwierdzenia nabycia przez gminy własności nieruchomości.

Z treści przepisu art. 17a ustawy bezsprzecznie wynika, iż działalność komisji inwentaryzacyjnych powoływanych w celu realizacji spisów nieruchomości zakończyła się z dniem 31 grudnia 2005 roku. Zatem powołanie takiej komisji po tym terminie należy uznać za niedopuszczalne. Jednocześnie podkreślić należy, iż nawet gdyby przyjąć, iż komisja inwentaryzacyjna powołana

zakwestionowaną uchwałą, nie jest komisją, o której mowa w ustawie, lecz komisją doraźną rady gminy powołaną w oparciu o przepis art. 21 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiącym, że " rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań (..)", to uchwała ta również musiałaby zostać zakwestionowana jako podjęta z istotnym naruszeniem prawa, bowiem problematyka którą ma zajmować się komisja doraźna dotyczy spraw wskazanych w treści art. 17 ustawy, a zatem powołanie komisji doraźnej powoływanej w celu realizacji spisów nieruchomości zakończyła się z dniem 31 grudnia 2005 roku i w związku z tym powołanie takiej komisji po tym terminie należy uznać za niedopuszczalne.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż komisje rady gminy nie mają swoich własnych, samodzielnych kompetencji. Ich rola w praktyce sprowadza się przede wszystkim do usprawnienia prac rady gminy jako organu stanowiąco - kontrolnego poprzez dokonywanie między innymi wstępnej oceny merytorycznej projektów uchwał. Należy zauważyć, iż do zadań tych komisji należy też wykonywanie w imieniu rady gminy działalności kontrolnej. Ustawodawca wyraźnie wskazuje, iż komisje rady gminy zarówno stałe jak i doraźne – podlegają radzie gminy. Ze sformułowania tego wynika, iż powierzony komisji zakres spraw, którymi ma ona się zajmować nie może wykraczać poza zakres działania organu stanowiąco-kontrolnego gminy.

Należy zauważyć, iż podejmowanie czynności, w tym sporządzanie niezbędnych dokumentów w postępowaniu komunalizacyjnym kończącym się wydaniem przez wojewodę stosownej decyzji w sprawie stwierdzenia nabycia przez gminę mienia z mocy prawa lub w sprawie jego przekazania należy do kompetencji organu wykonawczego gminy.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1163272.2778723.3039120
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr 33 IV 2019 RM w Suchedniowie w sprawie powołania Komisji Inwentaryzacyjnej.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr 33/IV/2019 RM w Suchedniowie w sprawie powołania Komisji Inwentaryzacyjnej
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.32.2019
Data dokumentu	2019-03-08
Skrót dokumentu	F25D8FE25FDF133AB0A96BA86092AEB0EDC2EA5D
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2019-03-08 11:30:52
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-03-08

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)