



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.31.2019

Kielce, dnia 01-03-2019

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 poz. 994 z późn. zm.).

stwierdza się nieważność

uchwały Nr V/64/2019 Rady Miasta Kielce z dnia 24 stycznia 2019 r. sprawie uchwalenia „Programu usuwania i unieszkodliwiania azbestu wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Kielce na lata 2019-2022”.

Uzasadnienie

Rada Miasta Kielce w dniu 24 stycznia 2019 r. podjęła uchwałę sprawie uchwalenia „Programu usuwania i unieszkodliwiania azbestu wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Kielce na lata 2019-2022”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 stycznia 2019 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem.

W § 3 uchwały postanowiono, że „uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przyjęta przez Radę Miasta Kielce uchwała nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.) określa jakie akty publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Określony w art. 13 ww. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Stosownie do art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Charakter analizowanej uchwały nie pozwala przyjąć, iż stanowi ona akt prawa miejscowego. Nie zawiera cech aktu generalnego i abstrakcyjnego. Treść uchwalonego programu sprowadza się do ogólnego określenia przyjętych celów i zadań, scharakteryzowania azbestu jako wyrobu szkodliwego, przytoczenia przepisów określających zasady BHP w zakresie usuwania azbestu, inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest oraz ogólnikowe i niewiążące określenie środków finansowych planowanych do przeznaczenia na realizację programu.

Także powołany w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym nie stanowi podstawy do publikacji przedmiotowej uchwały. Powołane przepisy nie zawierają normy upoważniającej radę gminy do podejmowania aktów prawa miejscowego.

Zwrócić ponadto należy uwagę, że przyjęte w części 4. programu (str. 9) wytyczne dotyczące przepisów BHP w zakresie bezpiecznego usuwania wyrobów azbestowych przewidują obowiązek zgłoszenia prac mających na celu usunięcie azbestu z obiektu budowlanego w sposób odmienny od wynikającego z § 6 ust. 2 przywołanego w tej samej części programu rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz.U. Nr 71,

poz. 649 z późn. zm.). Wszelka modyfikacja lub odstępstwo od przepisów bezwzględnie obowiązujących musi zostać ocenione jako istotne naruszenie prawa.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1158696.2767688.3020931
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr V 64 2019 RM Kielce.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr V/64/2019 RM Kielce
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.31.2019
Data dokumentu	2019-03-01
Skrót dokumentu	1372F3406CEC2CDDD9326F03ACD338AF428C76D1
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2019-03-01 11:10:29
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-03-07

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)