



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.30.2019

Kielce, dnia 28-02-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

Uchwały Nr V /4/2019 Rady Miasta Skarżysko-Kamienna z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Skarżysko-Kamienna – w części określonej w § 2.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 stycznia 2019 r. Rada Miasta Skarżysko Kamienna podjęła uchwałę w sprawie w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Skarżysko-Kamienna.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części dotyczącej opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 poz. 2203) rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej w czasie

przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.). W świetle wskazanego unormowania prowadzący przedszkole publiczne ustala czas, w którym placówka zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę z zastrzeżeniem, iż nie może on być krótszy niż 5 godzin dziennie. Kompetencje w tym zakresie posiada na mocy art. 29 ust. 1 pkt. 1 Prawa oświatowego rada gminy.

Ustawodawca określił maksymalną wysokość opłaty, którą rada gminy może ustalić za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć. Stosownie, bowiem do art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zgodnie z cytowanym upoważnieniem ustawowego Rada Miasta Skarżysko Kamienna postanowiła w § 1 uchwały, iż w przedszkolu prowadzonym przez Gminę zapewnia się bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wymiarze 5 godzin dziennie. Natomiast zgodnie z § 2 uchwały za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć Rada Miasta ustaliła opłatę w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu

W ocenie organu nadzoru cytowany przepis uchwały w sposób istotny narusza art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Należy zauważyć, iż wymieniony przepis ustawy określa maksymalną wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć określony w uchwale rady gminy. W świetle tego przepisu wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Literalne brzmienie cytowanego przepisu nie pozostawia wątpliwości, iż opłata ta powinna być naliczana za każdą godzinę zajęć, a nie jak przyjęto w §2 ust. 1 uchwały- za godzinę rozpoczętą.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. wyrok NSA z 23 maja 2013 r. sygn. akt I OSK 240/13 oraz wyrok WSA w Olszynie z 25 października 2018 r. sygn. akt II SA/Ol 646/18). Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż § 2 ust. 2 uchwały również nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego. Zgodnie z wymienionym przepisem uchwały Rada Miasta postanowiła, iż opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć podlega waloryzacji na zasadach określonych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

Należy wskazać, że waloryzacja opłaty nie następuje na podstawie uchwały rady gminy, lecz na mocy art. 52 ust. 4-7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ponadto określona w ustawie waloryzacja dotyczy stawki maksymalnej opłaty za korzystanie ze świadczeń wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach tj. górnej granicy stawki, w zakresie,

której rada gminy ma możliwość ustalenia wysokości odpłatności za korzystanie ze świadczeń wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć, nie zaś stawki opłaty ustalonej przez radę gminy w uchwale. W świetle powyższego należy uznać, iż Rada Miasta Skarżysko-Kamiennej nie była upoważniona do regulowania w przedmiotowej uchwale kwestii waloryzacji opłaty za korzystanie ze świadczeń wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez Gminę.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1158552.2764585.3019132
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała Nr V 4 2019 R.M Skarżysko-Kamienna z dnia 28.01.2019 r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała Nr V /4/2019 R.M Skarżysko-Kamienna z dnia 28.01.2019 r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.30.2019
Data dokumentu	2019-02-28
Skrót dokumentu	3BF3B932022FB20FDD237C98EFF9F231A723E882
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	2019-02-28 19:41:10
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-03-01

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)