



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.13.2019

Kielce, dnia 29-01-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IV/42/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/73/16 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie powołania Zespołu Obsługi Szkół Gminy Nowa Słupia jako jednostki obsługującej oraz nadania mu statutu.

Uzasadnienie

Na sesji 28 grudnia 2018 roku Rady Gminy Nowa Słupia podjęła uchwałę Nr IV/42/18 w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/73/16 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie powołania Zespołu Obsługi Szkół Gminy Nowa Słupia jako jednostki obsługującej oraz nadania mu statutu. Podejmując przedmiotową uchwałę zmieniającą w § 3 uchwały rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Określenie takiego trybu wejścia w życie badanej w trybie nadzoru uchwały oznacza, że rada zakwalifikowała ją do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia we wskazanym publikatorze.

Natomiast w uchwale podstawowej nr XXVIII/73/16 podjętej 29 września 2016 r., w § 9 postanowiono, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z zapisem § 22 statutu Zespołu Obsługi Szkół Gminy Nowa Słupia, stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały nr XXVIII/73/16 postanowiono, że zmiana Statutu może nastąpić w trybie przewidzianym dla jego nadania.

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Mając na uwadze zaistniałe okoliczności faktyczne i prawne, w ocenie organu nadzoru regulacja zawarta § 3 badanej uchwały, przewidująca wejście jej w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, w sposób istotny narusza przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz postanowienie § 22 statutu Zespołu Obsługi Szkół Gminy Nowa Słupia.

Przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r. poz.1523 ze zm.) w art. 13 określają katalog aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 13 pkt 10 tej ustawy, ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają także inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zdaniem, organu nadzoru kwestionowana uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w przepisie podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, ani nie stanowi aktu prawa miejscowego, który na mocy przepisów szczególnych, podlegałby publikacji. Aby akt normatywny uznany został bowiem za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Swojej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjny (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień. Tymczasem przedmiotowa uchwała nie spełnia powyższych wymogów.

Ponadto badana uchwała narusza istotnie wskazany wyżej zapis § 22 statutu Zespołu Obsługi Szkół Gminy Nowa Słupia albowiem zmiany statutu można dokonać wyłącznie w trybie właściwym do jego uchwalenia. Zgodnie z postanowieniem Rady w uchwale podstawowej nr XXVIII/73/16 powołującej jednostkę pod nazwą Zespół Obsługi Szkół Gminy Nowa Słupia oraz nadającą jej statut, uchwała ta weszła w życie z dniem podjęcia, a zatem nie stanowiła aktu prawa miejscowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż Rada w niniejszej sprawie istotnie naruszyła prawo, zaliczając uchwałę zmieniającą Nr IV/42/18 do aktów prawa miejscowego, w sytuacji, gdy uchwała podstawowa nr XXVIII/73/16 tej rangi nie miała, co skutkuje bezwzględną nieważnością całej uchwały.

Z uwagi na wskazane wyżej nieprawidłowości w ocenie organu nadzoru, uchwała Nr IV/42/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 28 grudnia 2018 roku, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1133841.2698468.2930093
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze .pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.13.2019
Data dokumentu	2019-01-29
Skrót dokumentu	D6F46D021FF5A9D13BB2779487E14215B87FA388
Wersja dokumentu	1.13
Data podpisu	2019-01-29 15:18:20
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-02-05

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)