



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.87.2018

Kielce, dnia 27-11-2018

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2018, poz. 994 ze zm.)

### **stwierdza się nieważność**

zarządzenia Nr 109/2018/NK Burmistrza Miasta Sandomierza z dnia 25 czerwca 2018 roku w sprawie utworzenia i organizacji parkingów niestrzeżonych płatnych na terenie Sandomierza.

### **Uzasadnienie**

W dniu 25 czerwca 2018 roku Burmistrz Miasta Sandomierza wydał Zarządzenie Nr 109/2018/NK w sprawie utworzenia i organizacji parkingów niestrzeżonych płatnych na terenie Sandomierza (dalej jako Zarządzenie). Na mocy przedmiotowego Zarządzenia Burmistrz Miasta Sandomierza zorganizował parkingi płatne niestrzeżone na terenie Miasta Sandomierza, ustalił Regulamin parkingów niestrzeżonych płatnych w Sandomierzu oraz określił Cennik opłat parkingów niestrzeżonych płatnych w Sandomierzu. Regulamin przewidywał między innymi, iż poprzez wjazd na teren parkingów dochodzi do zawarcia umowy najmu miejsca parkingowego pomiędzy właścicielem parkingów – Gminą, a użytkownikiem pojazdu (§ 3 ust. 2 Załącznika nr 1 do Zarządzenia) oraz że użytkownik pojazdu jest zobowiązany niezwłocznie uiścić opłatę za parkowanie, zaś za nieuiszczenie opłaty parkingowej pobierana jest dodatkowa opłata w wysokości 150 złotych mająca charakter kary umownej należnej z tytułu zawartej umowy o parkowanie pojazdu (§ 6 Załącznika nr 1 do Zarządzenia). W Cenniku ustalono natomiast wysokość opłat należnych za bilety opłaty parkingowej. Jako datę wejścia w życie Zarządzenia wskazano 28 czerwca 2018 roku. Następnie na mocy Zarządzenia Nr 202/2018/NK Burmistrza Miasta Sandomierza z dnia 24 października 2018 roku dokonano zmiany treści § 1 pkt 1

Zarządzenia – określającego lokalizację parkingu przy ul. Poniatowskiego, oraz załącznika nr 2 do Załącznika – Cennika opłat za parkowanie.

W dniu 25 października 2018 roku Wojewoda Świętokrzyski wezwał Burmistrza Miasta Sandomierza do przedłożenia Zarządzenia celem jego analizy pod względem zgodności z prawem. Burmistrz Miasta Sandomierza przekazał w dniu 31 października 2018 roku przedmiotowe Zarządzenie wraz z Zarządzeniem Nr 202/2018/NK z dnia 24 października 2018 roku. Następnie pismem z dnia 14 listopada 2018 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Burmistrza o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie do dnia 19 listopada 2018 roku. Burmistrz Miasta Sandomierza nie skorzystał z powyższej możliwości.

W podstawie prawnej Zarządzenia wskazano przepis art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 994 ze zm. – dalej jako u.s.g.), zgodnie z którym do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Analiza treści tego Zarządzenia prowadzi jednak do wniosku, iż dotyczy ono materii gospodarowania mieniem komunalnym i realizacji zadań o charakterze użyteczności publicznej, która została uregulowana w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t. jedn. Dz. U. 2017, poz. 827 ze zm. – dalej jako u.g.k.). Zgodnie natomiast z treścią przepisu art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.g.k., jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia te organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

Stosownie do treści art. 1 ust. 2 u.g.k. gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Organ nadzoru podziela pogląd, iż charakter zadań użyteczności publicznej ma m.in. przeznaczenie i wykorzystywanie nieruchomości gminnych na parkingi (tak Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 2 czerwca 2011 roku, II SA/Wr 245/11, LEX nr 821568, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 24 listopada 2014 roku, II SA/Gl 800/14, LEX nr 1601324). Oznacza to, iż, zgodnie z dyspozycją przepisu art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k., kompetencję do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z parkingu zlokalizowanego na nieruchomościach gminnych albo sposobu określania tych cen i opłat posiada organ stanowiący gminy, chyba że powierzy on swoje uprawnienia organowi wykonawczemu. Kwalifikację

udostępnienia miejsc parkingowych jako komunalnej usługi użyteczności publicznej, a tym samym kompetencję organu stanowiącego do podjęcia uchwały na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k., wyłączałoby jedynie świadczenie wskazanej wyżej usługi przez podmiot prywatny, względnie taki, w którym dana jednostka samorządu terytorialnego w żaden sposób nie uczestniczy (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 czerwca 2015 roku, I OSK 662/15, LEX nr 1783389).

W analizowanym przypadku, wydając Zarządzenie, Burmistrz Miasta Sandomierza nie powołał się na stosowne upoważnienie Rady Miasta Sandomierza, wydane w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z parkingów zlokalizowanych na nieruchomościach gminnych, ani nie ujawnił takiego upoważnienia w toku postępowania nadzorczego. Z treści Zarządzenia nie wynika także, aby usługa polegająca na udostępnieniu miejsca parkingowego była świadczona przez podmiot niezwiązany z Gminą Sandomierz. Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, Burmistrz Miasta Sandomierza nie posiadał kompetencji do określenia w Cenniku stanowiącym załącznik nr 2 do Zarządzenia wysokości opłat za parkowanie pojazdów na parkingach niestrzeżonych płatnych w Sandomierzu, gdyż kompetencja taka przysługiwała Radzie Miasta Sandomierza jako organowi stanowiącemu.

Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, przewidziana w art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest szczególnym upoważnieniem ustawowym do podjęcia aktu prawa miejscowego, w rozumieniu art. 40 ust. 1 u.s.g. (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 listopada 2013 roku, I OSK 1901/13, LEX nr 1418773, oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 stycznia 2018 roku, II OSK 2990/17, LEX nr 2455184). W związku z powyższym również zawarcie w zarządzeniu organu wykonawczego gminy przepisów obowiązujących podmioty znajdujące się poza administracją danej jednostki samorządu czyni takie zarządzenie aktem prawa miejscowego, które powinno zostać ogłoszone w sposób przewidziany w art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2017, poz. 1523). Zatem wskazanie w treści zarządzenia daty jego wejścia w życie w sposób nieuwzględniający przewidzianego w tej ustawie trybu jest jednoznaczne z wydaniem zarządzenia z istotnym naruszeniem prawa skutkującym stwierdzeniem nieważności tego zarządzenia w całości (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 11 października 2012 roku, III SA/Kr 228/12, LEX nr 1228109, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 21 sierpnia 2018 roku, III SA/Wr 226/18, LEX nr 2556136).

W § 6 Zarządzenia wskazano, iż wchodzi ono w życie z dniem 28 czerwca 2018 roku. Zapis ten nie przewiduje zatem ogłoszenia Zarządzenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, co stanowi istotne naruszenie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku z powyższym stwierdzenie w całości nieważności Zarządzenia wskazanego w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                                                                       |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1096648.2594973.2780871                                                                               |
| Nazwa dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadz. dot. Zarządzenia Nr 109 2018 NK Burmistrza Miasta Sandomierza z 25.06.2018r.pdf |
| Tytuł dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadz. dot. Zarządzenia Nr 109/2018/NK Burmistrza Miasta Sandomierza z 25.06.2018r     |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4130.87.2018                                                                                    |
| Data dokumentu          | 2018-11-27                                                                                            |
| Skrót dokumentu         | BD983BC447BC25400B58DC9BEEEB03631BC6145E                                                              |
| Wersja dokumentu        | 1.5                                                                                                   |
| Data podpisu            | 2018-11-27 15:08:34                                                                                   |
| Podpisane przez         | Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski                                                      |

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2018-12-10

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)