



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.81.2018

Kielce, dnia 08-11-2018

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2018, poz. 994 ze zm.)

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XI/71/2018 Rady Gminy w Brodach z dnia 17 października 2018 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Brody do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie ze słupów oświetleniowych stanowiących własność Gminy Brody.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 17 października 2018r. Rada Gminy w Brodach uchwałą Nr XI/71/2018 upoważniła Wójta Gminy Brody do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie ze słupów oświetleniowych stanowiących własność Gminy Brody.

Jako podstawę do podjęcia uchwały Rada Gminy wskazała przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r., poz. 827 ze zm.).

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r., poz. 1523), w związku z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

W § uchwały Rada Gminy w Brodach upoważniła Wójta Gminy Brody do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie ze słupów oświetleniowych stanowiących własność Gminy Brody. Natomiast w § 3 uchwały postanowiono o jej wejściu w życie z dniem podjęcia.

Podnieść należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 4 ust. 2 ww. ustawy o gospodarce komunalnej stanowi akt prawa miejscowego. Uchwały podejmowane na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej charakteryzują się cechami określającymi je jako akty prawa miejscowego (por. wyroku NSA z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. akt I OSK 1901/13).

Przyjąć należy pogląd wyrażony przez Naczelną Sąd Administracyjny w ww. wyroku, zgodnie z którym „przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej zawiera normę prawną upoważniającą organ stanowiący samorządu terytorialnego do podjęcia aktu prawa miejscowego. Zawiera wszystkie elementy delegacji ustawowej do wydania aktu prawa miejscowego. Również charakter prawny aktu prawa miejscowego wynika z mocy wiążącej regulacji uchwały”.

Jeżeli zatem uchwała podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, stanowiąca o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, jest aktem prawa miejscowego, to tym samym aktem prawa miejscowego jest również uchwała podjęta na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, na podstawie której organ stanowiący gminy może powierzyć uprawnienia określone w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej organowi wykonawczemu gminy.

Podnieść również należy, że uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej stanowi akt prawa miejscowego, bowiem przenosi kompetencję ustawową do wydania określonego aktu prawnego na zupełnie inny podmiot niż przewiduje to ustawa. W dodatku jest to upoważnienie do stanowienia przepisów będących przedmiotem aktów prawa miejscowego. Zatem przekazanie kompetencji do stanowienia w tym przedmiocie winno nastąpić w akcie prawa miejscowego.

Przyjmując stwierdzenie, że przedmiotowa uchwała w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Brody do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie ze słupów oświetleniowych stanowiących własność Gminy Brody stanowi akt prawa miejscowego, stwierdzić należy, że warunkiem jej wejścia w życie jest jej prawidłowe ogłoszenie.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Natomiast stosownie do art. 13 pkt 2 ww. ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy podlegają publikacji w dzienniku urzędowym województwa. Przedmiotowa uchwała wymaga więc publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jest to warunek konieczny do wejścia uchwały w życie.

Zgodnie z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia stwierdzić należy, że wskazana w sentencji rozstrzygnięcia uchwała Rady Gminy w Brodach nie zawiera odpowiedniego zapisu o prawidłowej publikacji i czasie wejścia w życie, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1085764.2559809.2736945                                                                                                                                                                                   |
| Nazwa dokumentu         | stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI 71 2018RG Brody z dnia 17.10.2018r. w sprawie upoważnienia wójta Gminy Brody do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie ze słupów oświetleniowych (...).pdf |
| Tytuł dokumentu         | stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/71/2018RG Brody z dnia 17.10.2018r. w sprawie upoważnienia wójta Gminy Brody do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie ze słupów oświetleniowych (...).    |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4130.81.2018                                                                                                                                                                                        |
| Data dokumentu          | 2018-11-08                                                                                                                                                                                                |
| Skrót dokumentu         | 8DEAD8F3C71A3DDE595D36D1DBD4DC52EC91FA<br>FB                                                                                                                                                              |
| Wersja dokumentu        | 1.3                                                                                                                                                                                                       |
| Data podpisu            | 2018-11-08 09:02:05                                                                                                                                                                                       |
| Podpisane przez         | Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski                                                                                                                                                          |

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2018-11-14

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)