



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.58.2018

Kielce, dnia 02-08-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXVIII/219/2018 Rady Miejskiej w Radoszycach z dnia 25 czerwca 2018 r. w sprawie rozmiaru i zasad udzielania obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, zatrudnionych w przedszkolu, szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Radoszyce.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 czerwca 2018 r. Rada Miejska w Radoszycach podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie rozmiaru i zasad udzielania obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, zatrudnionych w przedszkolu, szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Radoszyce

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 Rada Miejska w Radoszycach określiła rozmiar zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla dyrektorów i wicedyrektorów oraz nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w przedszkolu, szkole lub placówce oświatowej. Natomiast zgodnie z § 5 organ prowadzący szkołę, przedszkole lub placówkę oświatową może

w uzasadnionych przypadkach zwolnić dyrektora szkoły od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin określonych w § 2, jeżeli warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora. Mimo, że przepisy uchwały nie precyzują, który z organów Gminy wykonuje określone w § 5 kompetencje „organu prowadzącego” to należy przyjąć, iż organem tym jest Burmistrz Miasta i Gminy Radoszyce.

Możliwość obniżenia dyrektorowi szkoły tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć lub zwolnienia go od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych przewidział ustawodawca w art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018 r. poz. 967 t.j. ze zm.). Zgodnie z wymienionym przepisem Karty Nauczyciela dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielom pełniącym inne stanowiska kierownicze w szkole, a także nauczycielom, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Kompetencje do ustalania zasad udzielania i rozmiaru takich obniżek a także przyznania zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć określono w art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela. Zgodnie z przywołanym przepisem organ prowadzący szkołę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6 oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Organem prowadzącym jest w tym przypadku rada gminy. Zgodnie bowiem z art. 91 d pkt 1 Karty Nauczyciela, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego szkołę określone w art. 42 ust. 7 wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu i sejmik województwa.

W świetle przywołanych przepisów kompetencja do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pełniących funkcję kierownicze w szkole oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez nauczycieli pełniących funkcje kierownicze w szkołach prowadzonych przez gminę została z woli ustawodawcy przyznana radzie gminy.

W świetle powyższego należy zauważyć, iż zapis § 5 uchwały, w którym postanowiono, iż w uzasadnionych przypadkach organ wykonawczy gminy może zwolnić dyrektora szkoły od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin określonych w § 2 został podjęty z istotnym naruszeniem prawa. Rada Miejska, bowiem w sposób nieuprawniony i sprzeczny z normą kompetencyjną wynikającą z art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela przekazała swoje uprawnienie organowi wykonawczemu Gminy. Należy zauważyć, iż przekazanie kompetencji innemu podmiotowi prowadzi w tym przypadku do przekazania kompetencji prawotwórczych,

co w demokratycznym państwie prawnym nie jest dopuszczalne i stanowi naruszenie konstytucyjnego zakazu subdelegacji kompetencji prawotwórczych wyrażonego w art. 92 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W § 6 uchwały Rada Miejska postanowiła, iż obniżka godzin ustalona przez Radę w § 2 lub zwolnienie z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć może być cofnięte w każdym czasie, jeżeli zaistnieją przyczyny uzasadniające potrzebę cofnięcia obniżki lub zwolnienia od obowiązku tygodniowego wymiaru godzin. Cytowany zapis uchwały nie znajduje również żadnego uzasadnienia w świetle przedstawionych uregulowań prawnych. Kompetencja do określania zasad i rozmiaru obniżek, a także do przyznania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach prowadzonych przez gminę została z woli ustawodawcy przyznana radzie gminy, jako organowi prowadzącemu. Zatem tylko ten organ jest uprawniony ex lege do działania w opisanym wyżej zakresie. Należy również zauważyć, iż w unormowaniach Karty Nauczyciela brak jest przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji innym podmiotom.

Należy, zatem wskazać, iż to Rada Miejska w celu wypełnienia delegacji ustawowej powinna w uchwale podjętej na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela określić czy i ewentualnie, komu i na jaki okres zostanie przyznane zwolnienie z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin. Powinna również wskazać, w sposób jasny i precyzyjny przesłanki, po spełnieniu, których takie zwolnieniu będzie przysługiwało. Tymczasem sformułowania użyte w kwestionowanych zapisach uchwały „w uzasadnionych przypadkach„ oraz „znaczne zwiększenie zadań”, a także „przyczyny uzasadniające potrzebę cofnięcia obniżki lub zwolnienia” są bardzo ogólne i nieprecyzyjne, co pozwalałoby w sposób całkowicie dowolny i subiektywny dokonywać zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru zajęć, przez podmioty do tego nieuprawnione.

W ocenie organu nadzoru brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanej w upoważnieniu ustawowym jest istotnym naruszeniem prawa skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważnością uchwały w części obejmującej § 2- § 7.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż pomimo wynikającego art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela obowiązku Rada Miejska nie przyznała zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach lub placówkach prowadzonych przez Gminę.

Mimo iż regulacje zawarte w § 1 uchwały nie budzą zastrzeżeń organu nadzoru, stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione. Pozostawienie bowiem w obrocie prawnym uchwały w części określonej w § 1 skutkowałoby niespójnością tytułu tego aktu prawnego z jego treścią.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1028009.2402836.2507733
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr XXXVIII2192018 RM Radoszyce.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr XXXVIII2192018 RM Radoszyce
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.58.2018
Data dokumentu	2018-08-02 10:43:55
Skrót dokumentu	8510C66173A10F4044AB345DD772F662F9B71661
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2018-08-02 10:42:54
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-08-07 09:23:26
Autor wydruku:	Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota Inspektor - Izabela Antoszevska