



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.54.2018

Kielce, dnia 27-07-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLIX/293/2018 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w oddziałach/punktach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Bałtów, w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „rozpoczętą”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIX/293/2018 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 26 czerwca 2018 r. została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2018 r. Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Bałtowie ustaliła wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w oddziałach/punktach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Bałtów.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 52 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203).

W myśl tych przepisów, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust.1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe (...). Ponadto rada gminy

może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1 (art. 52 ust. 2 ustawy). Wysokość opłaty, o której mowa nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 52 ust. 3 ustawy).

Uchwała podjęta na podstawie wskazanych powyżej przepisów jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji, postanowienia tej uchwały w szczególności nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych.

Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, jako przypadki istotnego naruszenia prawa (zob. np. wyrok NSA z 30.09.2009 r. II OSK 1077/09).

W § 3 przedmiotowej uchwały Rady Gminy w Bałtowie postanowiła, że: „Ustala się opłatę za każdą **rozpoczętą** godzinę korzystania dziecka z zajęć przedszkolnych, o których mowa w § 2. Postanowienia § 3 uchwały, dotyczące naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad ustalony bezpłatny wymiar zajęć, zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, gdyż modyfikują one treść tego przepisu. Ustawodawca przewidział naliczanie opłaty za każdą godzinę zajęć, a więc przyjąć należy, że opłata ma być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę „rozpoczętą”. Taka regulacja pozostawałaby w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia. W przypadku naliczania opłat według stawki godzinowej, uzasadnione byłoby naliczanie opłaty jedynie za "pełne" godziny korzystania ze świadczeń a pozostawianie nieodpłatnymi godzin tylko "rozpoczętych" (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 24 stycznia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 1167/12 a także wyrok z dnia 15 listopada 2012 r. sygn. akt IV SA/Po 1034/12 oraz wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 lutego 2016 r. sygn. akt IV SA/Wr 388/15).

Zdaniem organu nadzoru powyższe stanowisko zachowuje aktualność także w obecnym stanie prawnym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIX/293/2018 Rady Gminy w Bałtowie we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Andrzej Bętkowski
Wicewojewoda

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1024466.2395306.2497215
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała Nr XLIX 293 2018 R.G. w Bałtowie z dnia 26 czerwca 2018 r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała Nr XLIX/293/2018 R.G. w Bałtowie z dnia 26 czerwca 2018 r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.54.2018
Data dokumentu	2018-07-27 13:23:41
Skrót dokumentu	10D1FE49DFD1B7C91887F0F62CA6BB1B2B400D5C
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2018-07-27 13:23:14
Podpisane przez	Andrzej Krzysztof Bętkowski Wicewojewoda
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-07-31 07:58:45
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki