



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.52.2018

Kielce, dnia 23-07-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LI/256/2018 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 20 czerwca 2018 roku w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Obrazowie za rok 2017.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 czerwca 2018 roku Rada Gminy w Obrazowie podjęła uchwałę Nr LI/256/2018 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Obrazowie za rok 2017. Jako podstawę prawną podjętej uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości (t. jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 395 ze zm.).

Pismem z dnia 16 lipca 2018 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Radę Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały i określił termin do przedstawienia organowi nadzoru wyjaśnień w sprawie. Pomimo upływu określonego terminu Rada Gminy nie ustosunkowała się do podniesionych w zawiadomieniu kwestii.

Ogólne zasady działania bibliotek reguluje ustawa z dnia z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 574). W ustawie tej nie zawarto przepisów odnoszących się do trybu zatwierdzania sprawozdania finansowego biblioteki. Zgodnie jednak z treścią art. 2 wskazanej wyżej ustawy w zakresie nieuregulowanym tą ustawą do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Odpowiednie stosowanie przepisów prawa nie jest przy tym czynnością o jednolitym charakterze i ze względu na rezultat tego zabiegu wyróżnia się następujące sytuacje: stosowanie pełne, gdy odpowiednie przepisy prawa są stosowane bez żadnych zmian, stosowanie ze zmianami oraz niestosowanie ze względu na bezprzedmiotowość lub całkowitą sprzeczność z przepisami, do których miałyby być stosowane odpowiednio. Innymi słowy, odpowiednie stosowanie przepisów prawa pozwala na stosowanie ich wprost, na dokonywanie modyfikacji stosownie do wymagań innego zakresu stosowania, jak również na odrzucenie tych przepisów jako nieprzystosowanych do nowego zakresu stosowania (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 kwietnia 2014 roku, sygn. akt: II FSK 2446/14, LEX nr 1501172).

Jak stanowi przepis art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości roczne sprawozdanie finansowe jednostki, z zastrzeżeniem regulacji art. 53 ust. 2b, podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Przez organ zatwierdzający należy przy tym rozumieć, w oparciu o art. 3 ust. 1 pkt 7 wskazanej wyżej ustawy, organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki. Stosownie zaś do treści przepisu art. 29 ust. 5 zd. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, w przypadku samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Przepis ten, wobec braku odpowiedniej regulacji w ustawie o bibliotekach, należy stosować wprost do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego biblioteki gminnej.

Wskazać zatem należy, iż w analizowanym przypadku Rada Gminy w Obrazowie nie posiadała kompetencji do podjęcia uchwały w przedmiocie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Obrazowie za rok 2017, gdyż kompetencję tę posiadał wyłącznie Wójt Gminy Obrazów. Ponadto podkreślić trzeba, iż rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do organu wykonawczego. Podejmowanie przez radę czynności, które należą do sfery wykonawczej, byłoby naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszcz z dnia 2 lipca 2008 roku, sygn. akt: II SA/Bd 345/08, LEX nr 159208). Z tego względu przyjąć należy, że uchwała Nr LI/256/2018 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 20 czerwca 2018 roku została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Andrzej Bętkowski
Wicewojewoda

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1023360.2395126.2483101
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. Uchwały Nr LI 256 2018 Rady Gminy w Obrazowie z 20.06.2018r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. Uchwały Nr LI/256/2018 Rady Gminy w Obrazowie z 20.06.2018r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.52.2018
Data dokumentu	2018-07-23 14:47:34
Skrót dokumentu	05638F76E79CC1EB69546E15FB6FB5E2A68AF819
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2018-07-23 14:47:13
Podpisane przez	Andrzej Krzysztof Bętkowski Wicewojewoda
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-07-31 07:54:26
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki