



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.46.2018

Kielce, dnia 17-07-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LXVI/485/2018 Rady Miasta w Kazimierzy Wielkiej z dnia 11 czerwca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za okres 01.01.2017 do 31.12.2017 roku Miejsko-Gminnej i Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kazimierzy Wielkiej.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 11 czerwca 2018 r Rada Miasta w Kazimierzy Wielkiej podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za okres 01.01.2017 do 31.12.2017 roku Miejsko-Gminnej i Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kazimierzy Wielkiej.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały Rada Miasta wskazała art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2018 r., poz. 395)

Dokonując analizy niniejszej sprawy należy zauważyć, iż ustawa o bibliotekach nie zawiera przepisów wskazujących organ właściwy do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego biblioteki. Natomiast zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2018 r. poz. 574) w zakresie nieuregulowanym do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Biorąc pod uwagę powyższe, w stanie faktycznym objętym niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym należy w zakresie zatwierdzenia ww. sprawozdania stosować wprost przepis art. 29 ust. 5 ustawy

o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Jak wynika z treści powołanego już art. 29 ust. 5 ustawy: roczne sprawozdanie finansowe instytucji kultury zatwierdza organizator. W przypadku samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazany, jako podstawa podjęcia uchwały art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości stanowi, że roczne sprawozdanie finansowe jednostki, z zastrzeżeniem ust. 2b, podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Organ zatwierdzający, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy to organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki.

Zestawiając wskazane powyżej przepisy, organ nadzoru stwierdza, że przepis art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisu art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości. Ustawodawca uregulował wprost w przepisach rangi ustawowej, że organem uprawnionym do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Podejmowanie przez radę czynności, które należą do sfery wykonawczej, byłoby naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2008 r., sygn. II SA/Bd 345/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 lipca 2014 r., sygn. II SA/Go 394/14; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej nie posiada kompetencji do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury Miejsko-Gminnej i Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kazimierzy Wielkiej. Na podstawie cytowanego wyżej przepisu art. 29 ust. 5 ustawy organem upoważnionym do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest wyłącznie organ wykonawczy gminy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr LXVI/485/2018 Rady Miasta w Kazimierzy Wielkiej z dnia 11 czerwca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za okres 01.01.2017 do 31.12.2017 roku Miejsko-Gminnej i Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kazimierzy Wielkiej została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Andrzej Bętkowski
Wicewojewoda

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1011385.2375713.2468528
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała nr LXVI4852018 RM w Kazimierzy Wlk. z dnia 11.06.2018 r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała nr LXVI4852018 RM w Kazimierzy Wlk. z dnia 11.06.2018 r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.46.2018
Data dokumentu	2018-07-17 14:09:09
Skrót dokumentu	2936F517758CEB1DB2BB1172796D2C4961C68C48
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2018-07-17 14:08:28
Podpisane przez	Andrzej Krzysztof Bętkowski Wicewojewoda
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-07-18 08:09:18
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki