



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.45.2018

Kielce, dnia 27-06-2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LII/329/2018 Rady Miejskiej w Stąporkowie z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 maja 2018 r. Rada Miejska w Stąporkowie podjęła uchwałę w sprawie określenie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała została podjęta na podstawie art.6 r ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz.1289 ze zm.) zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z art.6 r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 t.j.) do art.6r zostały dodane ust. 3a-3d, które weszły w życie z dniem 1 lutego 2015 r. Zgodnie z brzmieniem tych przepisów: „ W uchwale, o której mowa w ust.3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi”- art.6 r ust. 3a. „Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza”- art.6 r ust.3b. Natomiast w art.6 r ust.3 d ustawy wskazano, że uchwała, o której mowa w ust.3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym uchwała wydawana na podstawie art.6r ust.3 ww. ustawy winna uwzględniać m.in. wytyczne wynikające z art. 6r ust.3a-3d ustawy.

Jak wynika z przywołanych przepisów ustawy uchwała powinna obligatoryjnie regulować następujące kwestie:

- 1) szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych określając, co najmniej:
 - a) częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
 - b) sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 2) tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli

nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Należy zauważyć, iż wymienione wyżej elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w przywołanym przepisie ustawy wyrażenie „w szczególności”, lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia, których rada gminy została zobowiązana normując sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie organu nadzoru brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanej w powyższym przepisie ustawy jest istotnym naruszeniem prawa skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że pomimo istniejącego obowiązku Rada Miejska nie określiła sposobu świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Wymogu tego nie spełnia, bowiem treść § 5 ust. 5 uchwały zgodnie, z którym informacje o lokalizacji oraz godzinach otwarcia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów udostępniane są na stronie internetowej Gminy.

Zastrzeżenia budzi ponadto §4 ust. 1 pkt 1 uchwały, który określa częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości. Zgodnie z wymienionym przepisem uchwały zmieszane odpady komunalne będą odbierane z zabudowy jednorodzinnej raz w miesiącu, a z zabudowy wielorodzinnej 2 razy w miesiącu.

Ustawodawca w art. 6 r ust. 3 b dopuścił zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych, w szczególności w zależności od ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów. Jednocześnie wym. przepis ustawy określa minimalną częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne w okresie od kwietnia do października.

Określona w § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych nie odpowiada minimalnej ustawowej częstotliwości odbierania tych odpadów.

Zasadne jest, zatem stanowisko uznające, iż § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały w sposób istotny narusza prawo. W konsekwencji należy stwierdzić, iż uchwała nie określa częstotliwości odbierania komunalnych w zakresie odpadów zmieszanych i bioodpadów

Niewypełnienie zatem przez uchwałę Rady Miejskiej określonego prawem zakresu regulacji uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. wyrok WSA we Wrocławiu z 27 czerwca 2014 r., sygn. akt. IV SA/Wr 171/13 oraz wyrok WSA w Opolu z 26 września 2013 r. II SA/Op 242/13).

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż norma kompetencyjna zawarta w art. 6 r ust. 3 ustawy nie upoważnia organu stanowiącego gminy do określenia rodzaju pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych (§ 3 ust. 1 uchwały) a tak ze miesięcznej ilości odpadów pochodzących od jednego mieszkańca (§ 6 ust. 1 uchwały). Kwestia wielkości odpadów pochodzących od jednego mieszkańca ma znaczenie dla określenia minimalnej pojemności pojemników na odpady komunalne, czyli zagadnienia, które powinno być przedmiotem regulacji zawartych w uchwale podjętej na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1007732.2375729.2414314
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr LII 329 2018 R.M.w Stąporkowie z dnia 25 maja 2018 r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr LII/329/2018 R.M.w Stąporkowie z dnia 25 maja 2018 r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.45.2018
Data dokumentu	2018-06-27 09:50:46
Skrót dokumentu	F73A1B286C91095FE36635ED0C735A48C89F

	8334
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-06-27 09:50:24
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-07-18 08:07:19
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki