



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 24-04-2018

Znak: PNK.I.4130.24.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/9/2018 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 23 marca 2018 roku w sprawie zmiany Statutu Centrum Usług Wspólnych w Starachowicach w części określonej w §1 ust. II. i ust. II. pkt 2) uchwały wprowadzającej zmiany do Statutu CUW dot. prowadzenia obsługi związanej z realizacją zadania własnego Gminy Starachowice z zakresu oświetlenia miasta.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Starachowicach uchwałą Nr IV/9/2018 z dnia 23 marca 2018 roku dokonała zmiany Statutu Centrum Usług Wspólnych w Starachowicach.

W części określonej w §1 ust. II. i ust. II. pkt 2) uchwały wprowadzone zostały zmiany do Statutu CUW dot. prowadzenia obsługi związanej z realizacją zadania własnego Gminy Starachowice z zakresu oświetlenia miasta.

W §2 ust. II Statutu wprowadzono zapis, iż „CUW zapewnia prowadzenie obsługi związanej z realizacją zadania własnego Gminy Starachowice z zakresu oświetlenia miasta”. Natomiast w §4pkt.3 Statutu zakres działań CUW został rozszerzony o „prowadzenie spraw związanych z oświetleniem ulic, placów i dróg publicznych”.

Zdaniem organu nadzoru ww. zmiany Statutu Centrum Usług Wspólnych dokonane zostały z naruszeniem prawa.

Wskazany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 10a pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. poz. 1875 ze zm.) stanowi, że gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych.

Z analizy powyższego przepisu wynika, że na rzecz CUW mogą być przeniesione wyłącznie zadania o charakterze wspierającym (pomocniczym) w stosunku do działalności podstawowej (głównej) podmiotów obsługiwanych. Usługi przekazywane do realizacji na rzecz CUW nie mogą wpływać na zakres podstawowej działalności jednostek obsługiwanych, zatem nie można w ten sposób przekazać zadań o charakterze podstawowym np. utrzymanie czystości i porządku na terenie

gminy, prowadzenie spraw z zakresu oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych. Zadania te nie mają bowiem ani charakteru wspólnego dla wybranej grupy jednostek obsługiwanych, ani też nie są zadaniami o charakterze wspierającym.

Natomiast zgodnie z art. 10b ww. ustawy, rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, określa, w drodze uchwały, w szczególności: jednostki obsługujące, jednostki obsługiwane oraz zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

W przedmiotowej sprawie w §2 Statutu Centrum Usług Wspólnych Rada Miejska określiła, że CUW zapewnia obsługę finansową, rachunkową oraz administracyjną jednostkom budżetowym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych tj:

- 1) Przedszkolu Miejskiemu Nr 2 w Starachowicach,
- 2) Przedszkolu Miejskiemu Nr 6 w Starachowicach,
- 3) Przedszkolu Miejskiemu Nr 7 w Starachowicach,
- 4) Przedszkolu Miejskiemu Nr 10 w Starachowicach,
- 5) Przedszkolu Miejskiemu Nr 11 w Starachowicach,
- 6) Przedszkolu Miejskiemu Nr 13 w Starachowicach,
- 7) Przedszkolu Miejskiemu Nr 14 w Starachowicach,
- 8) Przedszkolu Miejskiemu Nr 15 w Starachowicach,
- 9) Szkole Podstawowej Nr 2 w Starachowicach.

W świetle wskazanych w podstawie prawnej uchwały przepisów, rozszerzenie zakresu działania CUW na prowadzenie zadań innych podmiotów niż wymienione w §2 ust. 1 Statutu Centrum Usług Wspólnych tj. realizowanie zadania z zakresu oświetlenia ulic, nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Treść statutu CUW w zakresie w jakim dotyczy przedmiotu działalności jednostki powinna ściśle korelować ze szczegółowym zakresem powierzonych tej jednostce obowiązków w ramach wspólnej obsługi jednostek obsługiwanych.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest zasadne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez Organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

