



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.56.2017

Kielce, dnia 07-09-2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016, poz. 446 ze zm.)

stwierdza się nieważność

Zarządzenia nr 48/2017 Wójta Gminy Mniów z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Mniowie

Uzasadnienie

W dniu 27 lipca 2017r. Wójt Gminy Mniów Zarządzeniem nr 48/2017, powierzył do dnia 29 sierpnia 2017r. obowiązki Dyrektora Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Mniowie Pani Barbarze Machnik - nauczycielce dyplomowanej.

Podstawą prawną do podjęcia przedmiotowego zarządzenia był art. 36a ust.5 w związku z art. 5c pkt.2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2016 r. poz.1943 z późn. zm.).

W wyniku zawiadomienia o naruszeniu prawa przy podjęciu przedmiotowego zarządzenia organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze. Oryginał przedmiotowego zarządzenia został doręczony organowi nadzoru 9 sierpnia 2017r. W piśmie nadesłanym wraz z zarządzeniem, Wójt Gminy Mniów wyjaśniał, że podjęcie przedmiotowego zarządzenia w sprawie powierzenia obowiązków nauczycielce tej szkoły było konieczne w związku z odmową przyjęcia powierzonych obowiązków przez wicedyrektora tej szkoły Pana Piotra Wilczaka.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że zarządzenie istotnie narusza prawo, tj. art. 36a ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym w dniu jego wydania .

W myśl przepisu art. 36a ust. 5 powołanej wyżej ustawy do czasu powierzenia stanowiska dyrektora zgodnie z ust. 2 lub 4 organ prowadzący może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi, a w szkołach, w których nie ma wicedyrektora, nauczycielowi tej szkoły, jednak nie dłużej niż na okres 10 miesięcy.

Z przepisu art. 36a w sposób jednoznaczny wynika, że nauczycielowi można powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły tylko w sytuacji, gdy w szkole nie ma stanowiska wicedyrektora. Jeżeli natomiast takie stanowisko zostało wyodrębnione możliwość powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora szkoły innemu nauczycielowi należy wykluczyć. Z treści tego przepisu wynika bowiem wyraźnie, że przy powierzeniu obowiązków dyrektora, pierwszeństwo przypada wicedyrektorowi szkoły lub placówki, a dopiero w braku wicedyrektora, organ powierza obowiązki nauczycielowi tej szkoły (vide: Komentarz do art. 36 (a) ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, (w:) M. Pilich, Ustawa o systemie oświaty.) Treść przyjętej regulacji wyklucza zatem przyjęcie innej wykładni, a to z tego względu, że przepis stanowi *expressis verbis*, że organ prowadzący „(...) **może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi, a w szkołach w których nie ma wicedyrektora, nauczycielowi tej szkoły (...)**”.

W chwili wydania przedmiotowego zarządzenia w Zespole Szkół w Mniowie było obsadzone stanowisko wicedyrektora szkoły. Należy wskazać, że wicedyrektor obejmując swoją funkcję staje się z mocy prawa ustawowo umocowanym do zastępowania dyrektora w czasie jego nieobecności. Nie można przy tym przyjąć, że gdy z określonych względów obowiązków dyrektora szkoły nie może pełnić wicedyrektor, możliwość taka przechodzi niejako na jednego z nauczycieli tej szkoły.

Organ nadzoru w zaistniałym stanie faktycznym, podziela prezentowany w orzecznictwie pogląd, iż wspomniany wyżej przepis ma charakter wyjątkowy, a zatem musi być wykładany ściśle. Skoro więc ustawodawca nie przewidział w przepisie tym, uzależnienia powierzenia obowiązków dyrektora szkoły jej wicedyrektorowi - od jego zgody, to należy uznać, iż zgoda jego w tym zakresie nie jest warunkiem koniecznym do powierzenia mu w/w obowiązków. Należy bowiem przyjąć, że osoba, która wyraziła zgodę na to by być wicedyrektorem szkoły, z góry godziła się na wykonywanie obowiązków dyrektora szkoły w sytuacji, w której przepisy rangi ustawy wymagają, aby wicedyrektor szkoły wykonywał przez pewien okres czasu obowiązki dyrektora. Taka sytuacja zachodzi zaś np. zarówno w przypadku zastępowania dyrektora szkoły podczas jego nieobecności (art. 39 ust. 7 omawianej ustawy), jak również w przypadku powierzenia wicedyrektorowi szkoły obowiązków jej dyrektora przez organ prowadzący (art. 36 ust. 5 ustawy). Taki pogląd wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku o sygnaturze IV SA/Gl 1186/15, a następnie Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku I OSK 1898/16. Podobny pogląd na treść art. 36a ust. 5 uoso wyraził WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 stycznia 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 647/07.

Zdaniem organu nadzoru, bez znaczenia dla oceny pod względem zgodności z prawem są przyczyny podjęcia przedmiotowego zarządzenia, a w szczególności okoliczność, czy zastępca wyraził zgodę czy też nie wyraził tej zgody na powierzenie mu pełnienia obowiązków dyrektora szkoły, jeżeli w szkole takie stanowisko zostało wcześniej obsadzone.

Mając na względzie powyższą argumentację, tym samym należy stwierdzić, że Wójt Gminy Mniów wykroczył poza kompetencje określoną w art. 36a ust. 5 ustawy o systemie oświaty obowiązującej w dniu wydania zarządzenia.

Z uwagi na powyższe, w tym stanie rzeczy należało stwierdzić jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	852626.1961343.1815291
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze na zarządzenie Wójta Gminy Mniów Nr 48.2017.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze na zarządzenie Wójta Gminy Mniów Nr 48.2017
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.56.2017
Data dokumentu	2017-09-07 00:00:00
Skrót dokumentu	6C3074E73753856F30BB3DA4AF89B6F20386 AFC7
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2017-09-07 15:36:36
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-10-11 14:59:52
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki