



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 26-09-2017

Znak: PNK.I.4130.59.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXVIII/214/2017 Rady Gminy Nagłowice z dnia 23 sierpnia 2017 roku w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli i ustalenia regulaminu określającego zasady wynagradzania za pracę oraz przyznawania nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych w Gminie Nagłowice dodatków do wynagrodzeń - w części określonej w § 2 ust. 7, § 3 ust.5 oraz § 5 ust.4 Regulaminu określającego warunki przyznawania, wysokość stawek oraz zasady wypłacania nauczycielom zatrudnionym w oświatowych jednostkach organizacyjnych prowadzonych przez Gminę Nagłowice dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Nagłowice Nr XXXVIII/214/2017 z dnia 23 sierpnia 2017 roku w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli i ustalenia regulaminu określającego zasady wynagradzania za pracę oraz przyznawania nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych w Gminie Nagłowice dodatków do wynagrodzeń została podjęta między innymi na podstawie art.30 ust.6 , 30ust. 6a, 54 ust.7 i 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tj. Dz.U. z 2017r. poz. 1189).

Podejmując ww. uchwałę Rada Gminy realizowała obowiązek jaki nałożył ustawodawca w art. 30 ust.6 na organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego.

Stosownie do tego przepisu organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Rada Gminy zobowiązana była również do uwzględnienia w przedmiotowym Regulaminie regulacji wynikających z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014r. poz. 416 ze zm.). Normatywny charakter tej uchwały determinuje konieczność formułowania zawartych w niej regulacji jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, bez powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, w szczególności w aktach rangi ustawowej. Regulacje zawarte w aktach o takim charakterze mają na celu jedynie uzupełnienie wydanych przez inne podmioty przepisów powszechnie obowiązujących, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazał upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała ta w części określonej w § 2 ust. 7, § 3 ust.5 oraz § 5 ust.4 Regulaminu określającego warunki przyznawania, wysokość stawek oraz zasady wypłacania nauczycielom zatrudnionym w oświatowych jednostkach organizacyjnych prowadzonych przez Gminę Nagłowice dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, stanowiącego załącznik do uchwały, podjęta została z naruszeniem prawa.

W §2 ust. 7 Regulaminu określającego warunki przyznawania, wysokość stawek oraz zasady wypłacania nauczycielom zatrudnionym w oświatowych jednostkach organizacyjnych prowadzonych przez Gminę Nagłowice dodatków do wynagrodzenia zasadniczego Rada Gminy ustaliła, że: „, dodatek motywacyjny nie przysługuje w okresach, za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia, urlopu macierzyńskiego, zasiłku chorobowego. Dodatek nie przysługuje także w przypadku braku efektów wychowawczo-opiekuńczych oraz bezpośrednio po okresach przerw w pracy spowodowanych chorobą trwającą nieprzerwanie 30 dni ”. W ocenie organu nadzoru wskazanie przez Radę Gminy sytuacji, kiedy nauczycielowi nie przysługuje dodatek motywacyjny, nie znajduje uzasadnienia w ww. normie kompetencyjnej art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Przyznanie dodatku motywacyjnego uwarunkowane jest spełnieniem przesłanek określonych w cytowanym powyżej § 6 rozporządzenia Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Rada Gminy upoważniona jest jedynie do dookreślenia tychże przesłanek. Natomiast nie posiada kompetencji do pozbawienia nauczycieli dodatku motywacyjnego. Ponadto odnośnie składników wynagrodzenia przysługujących w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia regulacje w tym zakresie zawiera przepis art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela. Rada Gminy nie posiada

więc kompetencji do ponownego stanowienia odnośnie tej kwestii. Rada Gminy nie jest właściwa do wskazywania jakie składniki wynagrodzenia przysługują, a jakie nie przysługują w trakcie urlopu macierzyńskiego lub zasiłku chorobowego.

Ponadto w § 3 ust. 5 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że „ dodatki funkcyjne nie przysługują w okresach za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia, urlopu macierzyńskiego, zasiłku chorobowego, od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia stanowiska wychowawcy lub opiekuna stażu”. Powyższą regulacją Rada Gminy Nagłowice wskazała okresy, kiedy nauczycielowi nie przysługuje dodatek funkcyjny, do czego - w kontekście normy kompetencyjnej zawartej w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela - nie posiada kompetencji. Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, odnośnie dodatku funkcyjnego, Rada Gminy została upoważniona jedynie do określenia wysokości stawek tego dodatku oraz szczegółowych warunków jego przyznawania. Do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono stanowisko określone w § 5 ww. rozporządzenia.

W § 5 ust.4 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że „ dodatek nie przysługuje za dni niezdolności do pracy spowodowanej chorobą, opieką lub urlopem macierzyńskim, za które pracownik otrzymuje wynagrodzenia chorobowe lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego. Dodatki za warunki pracy uwzględnia się na podstawie wymiaru świadczeń chorobowych w kwocie faktycznie wypłaconej”.

W uchwale mogą znaleźć się jedynie określenie wysokości tych dodatków i szczegółowe warunki ich przyznawania (a więc kwestie o charakterze technicznym, porządkowym). Treść uchwały nie może wkraczać w sytuację prawną nauczycieli – a więc w materię, która mogła być uregulowana jedynie przepisami ustawy.

W artykuł 80 w zdaniu drugim Kodeksu pracy stwierdza się, że za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Artykuł 30 ust. 6 Karty Nauczyciela może być oczywiście uznany za przepis prawa pracy w rozumieniu wskazanej wyżej regulacji Kodeksu pracy, jednak uchwalony na jego podstawie regulamin wynagradzania nauczycieli musi odpowiadać zakresowi zagadnień wskazanych przez ustawodawcę. W art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela ustawodawca upoważnił Radę Gminy jedynie do określenia wysokości stawek dodatków i szczegółowych warunków ich przyznawania, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. Przyjmując regulacje określone §5 ust.4 Regulaminu Rada Gminy wykroczyła poza zakres udzielonej jej kompetencji. Rada nie jest uprawniona do określenia okoliczności, w jakich składniki te nie będą przysługiwać.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, iż Rada Gminy w sposób istotny naruszyła prawo, co skutkuje koniecznością stwierdzenia w części określonej w sentencji jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	863217.1936797.1845478
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII2142017 Rady Gminy Nagłowice z dnia 23 sierpnia 2017r. w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli i ustalenia regulaminu określającego zasady wynagradzania za.pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII2142017 Rady Gminy Nagłowice z dnia 23 sierpnia 2017r. w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli i ustalenia regulaminu określającego zasady wynagradzania za
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.59.2017
Data dokumentu	2017-09-26 13:39:46
Skrót dokumentu	54B7105BA84B288690989609245EB446CA151115
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2017-09-26 13:39:03
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-09-28 07:40:18
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki