



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 20-09-2017

Znak: PNK.I.4130.58.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXIV/178/17 Rady Gminy Gnojno z dnia 24 sierpnia 2017 roku w sprawie uzupełnienia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Gnojno o inne formy wychowania przedszkolnego w części określonej w §4 uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Gnojno Nr XXIV/178/17 z dnia 24 sierpnia 2017 roku w sprawie uzupełnienia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Gnojno o inne formy wychowania przedszkolnego została podjęta na podstawie art.7 ust.1 pkt.8 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) .

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że w § 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, że "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2017 roku ".

Stosownie do postanowień art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;

6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:

a) między jednostkami samorządu terytorialnego,

b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;

8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;

9) statut urzędu wojewódzkiego;

10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zgodnie z tym przepisem, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawne enumeratywnie w nim wymienione. Takimi aktami prawnymi są akty prawa miejscowego oraz pozostałe akty prawne. Te ostatnie podlegają publikacji z mocy samego art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych lub z mocy przepisu szczególnego.

Przedmiotowa uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego zatem przepis art. 13 pkt 2 wymienionej ustawy nie może stanowić podstawy dla ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uchwała w sprawie uzupełnienia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę o inne formy wychowania przedszkolnego nie spełnia kryteriów uznania jej za akt prawa miejscowego określony w art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

W myśl tego przepisu organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Należy także wskazać, że nie ma przepisu szczególnego nakazującego publikację przedmiotowej uchwały.

Biorąc zatem pod uwagę fakt, iż zamknięty katalog aktów podlegających publikacji nie przewiduje publikacji przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Gnojno nie miała podstaw prawnych stanowić o publikacji tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Stanowisko to wynika z ugruntowanego w tej kwestii orzecznictwa sądów administracyjnych; m.in. WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 lutego 2009 r., w sprawie o sygn. akt IV SA/Wr 579/08 orzekł, że "uchwała rady gminy ustalająca sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, gdyż nie jest aktem prawa miejscowego, ani obowiązek publikacji takiej uchwały nie wynika z przepisów szczególnych (...). Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W postanowieniach art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca nie zawarł bowiem normy *expressis verbis* nakazującej publikację takiego aktu".

Mając powyższe na uwadze uznać należy, iż Rada Gminy Gnojno w sposób istotny naruszyła prawo, co skutkuje koniecznością stwierdzenia w części określonej w §4 jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	861038.1931236.1836288
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIV17817 RG Gnojno z dnia 24 sierpnia 2017r. w sprawie uzupełnienia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez.pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIV17817 RG Gnojno z dnia 24 sierpnia 2017r. w sprawie uzupełnienia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.58.2017
Data dokumentu	2017-09-20 14:56:39
Skrót dokumentu	97F111B18893AA20EB0396C4C84815C32A75C991
Wersja dokumentu	1.1
Data podpisu	2017-09-20 14:56:13
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-09-22 08:00:31
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki