



Kielce, dnia 22 marca 2017r.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: SPN.III.4130.7.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016r., poz. 778 ze zm.)

stwierdzam nieważność

części uchwały Nr XX/145/2017 Rady Gminy Bliżyn z dnia 15 lutego 2017r. w sprawie uchwalenia zmiany Nr 1 części zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Bliżyn 1”, na obszarze gminy Bliżyn, w zakresie:

- § 10 ust. 10,
- § 5 tiret 13.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 15 lutego 2017r. Rada Gminy Bliżyn podjęła uchwałę Nr XX/145/2017 w sprawie uchwalenia zmiany Nr 1 części zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Bliżyn 1”, na obszarze gminy Bliżyn.

W dniu 8 marca 2017r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącą Rady Gminy Bliżyn do złożenia wyjaśnień i odniesienie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 14 marca 2017r. znak: RG.0711.3.2017, Przewodniczący Rady Gminy Bliżyn złożył wyjaśnienia odnoszące się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016r., poz. 778 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania zmiany planu miejscowego:

1. Uchwała narusza art. 15 ust. 2 i 3 ustawy w związku z art. 37a ust. 1 ustawy poprzez określenie w zmianie planu miejscowego zasad umieszczania reklam.

Art. 15 ust. 2 i 3 ustawy nie wymienia sytuowania reklam jako obowiązkowych lub fakultatywnych ustaleń planu miejscowego.

Zgodnie z art. 37a ustawy rada gminy może ustalić w formie uchwały zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, a także ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaj materiałów budowlanych z jakich mogą być wykonane.

Dnia 11 września 2015r. weszła w życie ustawa z dnia 24 kwietnia 2015r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015r., poz. 774, ze zm.), zwana dalej ustawą krajobrazową.

Przepisami art. 7 pkt 3 lit. b) ustawy krajobrazowej uchylono art. 15 ust. 3 pkt 9 ustawy, który dopuszczał określenie w planie miejscowym, w zależności od potrzeb, zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów, z jakich mogą być wykonane. Jednocześnie w art. 12 ust. 3 ustawy krajobrazowej ustawodawca zastrzegł, że do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany planu, nieuchwalonych przez radę gminy do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Po analizie dokumentacji prac planistycznych, organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Bliżyn w dniu 29 października 2015r. uchwałą Nr IX/63/2015 przystąpiła do sporządzenia przedmiotowej zmiany planu miejscowego. Rozpoczęcie procedury planistycznej miało zatem miejsce po wejściu w życie ustawy krajobrazowej.

Wobec powyższego, uchwalając zmianę Nr 1 części zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Bliżyn 1”, na obszarze gminy Bliżyn przyjętą uchwałą Nr XX/145/2017, Rada Gminy Bliżyn była zobowiązana do stosowania przepisów ustawy zmienionych przepisami ustawy krajobrazowej.

Znowelizowane przepisy ustawy nie przewidują możliwości regulowania w planie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.

Tymczasem w § 10 ust. 10 uchwały ustalono zasady umieszczania reklam i innych oznaczeń informacyjnych. Takie ustalenia planu są niedopuszczalne w świetle wyżej przytoczonych przepisów i wymagają stwierdzenia nieważności zapisów zmiany planu wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Jednocześnie należy podkreślić, że rada gminy chcąc ustalić powyższe regulacje powinna podjąć odrębną uchwałę na mocy art. 37a ust. 1 ustawy.

2. Uchwała narusza art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy poprzez nadanie innego brzmienia definicji wskaźnika intensywności zabudowy niż to wynika z ustawy.

Z art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy wynika, że wskaźnik intensywności zabudowy odnosi się do powierzchni całkowitej zabudowy. Powierzchnia całkowita zabudowy dotyczy zarówno kondygnacji podziemnych jak i nadziemnych.

W § 5 tiret 13 uchwały nieprawidłowo podano definicję wskaźnika intensywności zabudowy, ponieważ w definicji tej odniesiono się jedynie do kondygnacji nadziemnych budynków.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego. **Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w takiej części, która pozwala na zafunkcjonowanie uchwały w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski



Agata Wojtysek