



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2015-11-17

Znak: IN-III.4130.61.2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r., poz. 1515) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015r., poz. 199 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/57/2015 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 2 października 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Solec-Zdrój z wyłączeniem sołectwa Solec-Zdrój przyjętego uchwałą Nr XXI/96/2008 Rady Gminy w Solcu-Zdroju z dnia 29 sierpnia 2008r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 października 2015r. Rada Gminy Solec-Zdrój podjęła uchwałę Nr XII/57/2015 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Solec-Zdrój z wyłączeniem sołectwa Solec-Zdrój przyjętego uchwałą Nr XXI/96/2008 Rady Gminy w Solcu-Zdroju z dnia 29 sierpnia 2008r.

Przedmiotowa uchwała bez załącznika graficznego została przekazana do tut. organu pismem Wójta Gminy Solec-Zdrój z dnia 8 października 2015r., znak: SOO.II.0008.7.2015. Załącznik graficzny do uchwały został dostarczony przy piśmie Wójta Gminy Solec-Zdrój z dnia 22 października 2015r., znak: j.w.

W dniu 2 listopada 2015r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze (uzupełnione pismem w dniu 3 listopada 2015r.) oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Gminy Solec-Zdrój do złożenia wyjaśnień i odniesienie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Na powyższe zastrzeżenia Przewodniczący nie odpowiedział. Pismem z dnia 6 listopada 2015r., znak: GPŚ-I.6722.1.2014.2015, wyjaśnienia złożył Wójt Gminy Solec-Zdrój.

Istotą uchwały Nr XII/57/2015 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 2 października 2015r. jest **uchylenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Solec-Zdrój z wyłączeniem sołectwa Solec-Zdrój przyjętego uchwałą Nr XXI/96/2008 Rady Gminy w Solcu-Zdroju z dnia 29 sierpnia 2008r.** (Dz. Urz. Woj. Św. z 2008r., Nr 219, poz. 2925) wraz ze zmianą przyjętą uchwałą Nr XXXVIII/184/2010 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 4 maja 2010r. (Dz. Urz. Woj. Św. z 2010r., Nr 197, poz.1906) **w zakresie trzech sołectw: Świniary, Zielonki i Ludwinów.**

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

1. Uchwała narusza art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015r., poz. 199 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, poprzez sporządzenie zmiany planu miejscowego **bez zastosowania pełnego trybu jej sporządzania**. Zgodnie z art. 27 ustawy zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany.

W art. 17 ustawy określono tryb sporządzania planu miejscowego lub jego zmiany. Wójt Gminy Solec-Zdrój nie wykonał pełnej procedury wymaganej art. 17 ustawy, ponieważ:

- nie wystąpił o opinie oraz uzgodnienie projektu zmiany planu z właściwymi organami, zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. „a” i „b” ustawy,
- w nieprawidłowy sposób sformułowano zawiadomienia o wyłożeniu projektu zmiany planu (poprzez: ogłoszenie w prasie miejscowej, obwieszczenie oraz zamieszczenie na stronie BIP Urzędu Gminy Solec-Zdrój) do publicznego wglądu. Z informacji zawartej w ww. zawiadomieniach nie wynikało, że zmiana planu w istocie dotyczy uchylecia planu miejscowego dla całych trzech sołectw, tj. Świniary, Zielonki i Ludwinów, lecz polega na „uchyleciu zapisów planu w części dotyczącej miejscowości: Świniary, Zielonki i Ludwinów”. A zatem zainteresowane osoby czytając ww. zawiadomienia nie wiedziały, że zmiana planu dotyczy uchylecia planu w całości dla tych trzech sołectw. Tym samym osoby te nie miały możliwości wniesienia uwag do projektu zmiany planu. Należy podkreślić, że uchylając plan miejscowy projektowane tereny budowlane stały się terenami rolnymi.

2. Uchwała narusza art. 20 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy poprzez wykroczenie ustaleniami uchwalonej zmiany planu poza zakres uchwały o przystąpieniu do sporządzenia tej zmiany planu.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy plan miejscowy uchwała rada gminy. W myśl art. 14 ust. 1 i 2 ustawy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określając w załączniku graficznym granice obszaru objętego planem miejscowym.

Z uchwały Nr XXXIV/198/2014 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie przystąpienia do zmiany planu przestrzennego zagospodarowania gminy Solec-Zdrój wynika, że zmiana ta „polegać będzie na **uchyleciu zapisów** planu w części dotyczącej miejscowości: Świniary, Zielonki, Ludwinów”. Uchwała ta nie przewidywała zmiany części graficznej planu miejscowego.

Tymczasem przedmiotowa uchwała nie tylko zmienia część tekstową lecz **również zmienia część graficzną** planu miejscowego (§1 ust. 3 uchwały zawiera bowiem zapis: „zmiana planu składa się z części tekstowej, którą stanowi treść niniejszej uchwały oraz części graficznej planu, polegającej na usunięciu sołectw Świniary, Zielonki, Ludwinów z mapy stanowiącej załącznik graficzny miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Solec-Zdrój z wyłączeniem sołectwa Solec-Zdrój”).

3. Uchwała narusza art. 15 ust. 1 ustawy poprzez sporządzenie zmiany części tekstowej i graficznej planu miejscowego, przyjętego uchwałą w 2008r. w sposób chaotyczny, uniemożliwiający prawidłowe odczytanie jej treści.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy wójt sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną.

3.1. W części tekstowej dla sołectw: Świniary, Zielonki i Ludwinów uchylono tylko trzy paragrafy uchwały, tj. § 44, § 50 i § 56, odnoszące się do ustaleń szczegółowych dotyczących przeznaczenia i zagospodarowania terenów (rozdział XII uchwały z 2008r.).

Natomiast **nie uchylono** (pozostawiono) zapisów uchwały z 2008r. odnoszących się do ww. sołectw, zawartych m.in. w:

- § 1 ust. 1, ust. 2 i ust. 4 pkt 3 tiret czwarte, dziesiąte i piętnaste, § 2 ust. 2 pkt 3, § 10 ust.1 pkt 2 i 3, § 19 ust. 1, § 37 ust. 2 pkt 2, § 70, § 76 i § 83, § 229 ust.1,
- ustaleniach szczegółowych dotyczących zasad w zakresie komunikacji, tj. terenów dróg przebiegających przez ww. trzy sołectwa gminy Solec-Zdrój (rozdział XIV).

3.2. W części graficznej zmiany planu uchylono ustalenia dot. ww. sołectw z załącznika Nr 1 do uchwały. Natomiast nie usunięto (pozostawiono) ustaleń zawartych w załączniku Nr 2 do uchwały, tj. na arkuszu 2.4 - wyniesienie Ludwinów, arkuszu 2.10 - wyniesienie Świniary oraz arkuszu 2.16 - wyniesienie Zielonki.

3.3. Sporządzając zmianę planu należało wziąć pod uwagę Zasady techniki prawodawczej stanowiące załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. (Dz. U. Nr 100, poz. 908. Zasady te znajdują swoje zastosowanie do aktów prawa miejscowego na podstawie § 143 ww. załącznika.

Uchwała w sprawie uchylenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest sporządzona w formie zmiany istniejącego planu miejscowego, co oznacza, że podjęcie uchwały w tym zakresie wymaga stosownej procedury, w oparciu o art. 27 ustawy. Niewyczerpanie tej procedury, co ma miejsce w przedmiotowej sprawie, stanowi istotne naruszenie prawa i jest podstawą do stwierdzenia nieważności takiej uchwały.

W doktrynie prawa administracyjnego wskazuje się, że organ, który w ramach posiadanych kompetencji może stworzyć dany akt administracyjny, posiada także kompetencje do jego uchylenia. Brak odrębnej regulacji prawnej dotyczącej uchylania planu miejscowego pozwala przyjąć, iż **uchylenie planu stanowi zmianę stanu prawnego na terenie danej gminy, czyli zmianę wiążącego uregulowania w zakresie sposobu zagospodarowania przestrzennego.** Uchylenie dla danego terenu planu miejscowego oznacza rezygnację samorządu gminnego z kreowania miejscowego ładu przestrzennego, w tym ze sposobu wykonywania prawa własności nieruchomości.

Każda zatem zmiana planu miejscowego, w szczególności będąca jego uchyleniem, jest zmianą przepisu gminnego i wymaga zachowania takich samych warunków jak przygotowanie samego planu. Od momentu uchylenia takiego planu Wójt Gminy Solec-Zdrój będzie zobowiązany do wydawania na wniosek inwestora decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego lub decyzji o warunkach zabudowy.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia w całości z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Województwo Świętokrzyskie

Bożentyna Koruba-Koruba