



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2015-09-28

Znak: PNK. I. 4130.129.2015

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 60/XI/15 Rady Gminy Oleśnica z dnia 25 sierpnia 2015 roku w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Oleśnica w części określonej w §3 ust.6 i §8 ust.7 Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Oleśnica, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 sierpnia 2015 roku Rada Gminy Oleśnica podjęła uchwałę Nr 60/XI/15 w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Oleśnica. W części określonej w §3 ust.6 i §8 ust.7 Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Oleśnica, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, jest ona podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Materialnoprawną podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 30 ust.6 i 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (tj. Dz.U. z 2014r., poz. 191). Kwestionowana przez organ nadzoru uchwała należy więc do kategorii aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym.

Stosownie do art. 30 ust.6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

1) wysokość stawek dodatków : za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,

2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4 (tj. nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54), o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W § 3 ust. 6 Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Oleśnica, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Rada Gminy postanowiła, że dyrektorowi zespołu szkół, dyrektorowi przedszkola gminnego, wicedyrektorowi zespołu szkół oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w placówce obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu placówki oraz warunków pracy. Szczegółowy wymiar godzin zajęć zawiera określona w tym postanowieniu tabela.

Podnieść należy, iż zapis ten narusza przepis art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela. Organ stanowiący przekroczył w tym zakresie normę kompetencyjną określoną w ww. przepisie. Organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Ponadto w § 8 ust.7 Regulaminu Rada Gminy określiła, że dodatek mieszkaniowy przysługuje w okresie wykonywania pracy, a także w okresach niewykonywania pracy za które przysługuje wynagrodzenie, pobierania zasiłku z ubezpieczenia społecznego, korzystania z urlopu wychowawczego przewidzianego w odrębnych przepisach. Kwestionowane postanowienia uchwały nie stanowią ani o wysokości dodatków, ani nie dotyczą szczegółowych warunków ich przyznawania .Określenie okoliczności, w jakich przysługuje lub nie przysługuje dodatek mieszkaniowy nie mieści się w ramach upoważnienia przepisu ustawowego. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 6 pkt 3 Karty Nauczyciela, w zakresie stanowienia odnośnie dodatku mieszkaniowego Rada Gminy upoważniona jest jedynie do określenia wysokości i warunków

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Polka-Koruba