



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2015-09-24

Znak: PNK. I. 4130.128.2015

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z2013 r. poz. 594, ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IX/42/2015 Rady Gminy Radoszyce z dnia 27 sierpnia 2015 roku w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i innych składników wynagrodzenia oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycielom szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Radoszyce - w części określonej w §3 ust.3, §5 ust.8, §9 ust.2 Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i innych składników wynagrodzenia oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycielom szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Radoszyce stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 sierpnia 2015 roku Rada Gminy Radoszyce podjęła uchwałę Nr IX/42/2015 w sprawie określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i innych składników wynagrodzenia oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycielom szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Radoszyce.

W części określonej w §3 ust.3, §5ust.8, §9 ust.2 Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i innych składników wynagrodzenia oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycielom szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Radoszyce, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, jest ona podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 30 ust.1 i ust. 6, art.49 ust.2 i art. 54 ust.3 i ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (tj. Dz.U. z 2014r., poz. 191). Kwestionowana przez organ nadzoru uchwała należy więc do kategorii aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym.

Stosownie do art. 30 ust.6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

1) wysokość stawek dodatków : za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,

2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4 (tj. nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54), o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W § 3 ust. 3 Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i innych składników wynagrodzenia oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycielom szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Radoszyce Rada Gminy postanowiła, że nabycie prawa do dodatku za wysługę lat lub nabycie prawa do dodatku za wysługę lat według wyższej stawki przysługuje:

- 1) jeżeli nabycie prawa do dodatku lub jego wyższej stawki nastąpiło w ciągu miesiąca – począwszy od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel nabył prawo do dodatku lub wyższej stawki dodatku,

2) jeżeli nabycie prawa do dodatku lub jego wyższej stawki nastąpiło od pierwszego dnia miesiąca – z tym dniem.

Ponadto w § 5 ust. 8 Regulaminu Rada Gminy przyjęła, że dodatek motywacyjny wypłacany jest z góry w terminie wypłaty wynagrodzenia.

Biorąc pod uwagę, że dodatek za wysługę lat i dodatek motywacyjny stanowi element wynagrodzenia nauczycieli określony w art. 30 ust. 1 pkt 2 Karty Nauczyciela, Rada Gminy nie posiada upoważnienia do decydowania czy też doprecyzowywania, jaki składnik wynagrodzenia będzie wypłacany w terminie wypłat wynagrodzenia. Tym samym należy uznać, że organ stanowiący przekroczył w tym zakresie ww. normę kompetencyjną. Organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie można też w normatywnym akcie wykonawczym powtarzać czy modyfikować obowiązującej regulacji ustawowej.

Ustawodawca w przepisach art. 39 ust.3 i 4 Karty Nauczyciela określa, że wynagrodzenie jest nauczycielowi wypłacane miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie jest wypłacane w dniu następnym (ust. 3). Składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Jeżeli zaś ostatni dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie jest wypłacane w dniu poprzedzającym ten dzień, a w przypadkach szczególnie uzasadnionych wynagrodzenie może być wypłacone w jednym z ostatnich pięciu dni miesiąca lub w dniu wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 3 (ust. 4).

Dodatek za wysługę lat i dodatek motywacyjny stanowi składnik wynagrodzenia za pracę nauczycieli, zatem Rada Gminy przyjmując postanowienia określone w § 3 ust.3 i § 5 ust.8 Regulaminu przekroczyła powierzoną mu kompetencję.

Ponadto w § 9 ust.2 Regulaminu Rada Gminy określiła, że dodatek za trudne warunki pracy przysługuje w okresie faktycznego wykonywania pracy, z którą jest związany oraz w okresie niewykonywania pracy, za który przysługuje wynagrodzenie liczone jak za okres urlopu wypoczynkowego. Określenie okoliczności, w jakich przysługuje lub nie przysługuje dodatek za trudne warunki pracy, nie mieści się w ramach upoważnienia przepisu ustawowego. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, w zakresie stanowienia odnośnie dodatku za warunki pracy, Rada Gminy upoważniona jest jedynie do określenia wysokości stawek tego dodatku oraz szczegółowych warunków ich przyznawania. Ogólne warunki przyznawania dodatków zostały określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31.01.2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Podnieść również należy, że ustawodawca wypowiedział się już

w powyższej kwestii w przepisach Kodeksu Pracy. Zgodnie bowiem z jego art. 80 zdanie drugie za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba