



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2015-07-22

Znak: IN-III.4130.33.2015

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2015r., poz. 199 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

części uchwały Nr VIII/62/2015 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 23 czerwca 2015r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części działki nr 148/5, obręb Czarncza, gmina Włoszczowa, **w zakresie:**

- § 13 ust. 6 pkt 2 uchwały,
- § 13 ust. 8 pkt 1 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 czerwca 2015 roku Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę Nr VIII/62/2015 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części działki nr 148/5, obręb Czarncza, gmina Włoszczowa.

W dniu 3 lipca 2015r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Miejskiej we Włoszczowie do złożenia wyjaśnień i odniesienie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 6 lipca 2015r., znak: BRM.007.1.2015 Przewodniczący Rady Miejskiej we Włoszczowie złożył wyjaśnienia odnoszące się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015r., poz. 199 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, że naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenie trybu jego sporządzania, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonych wyjaśnień, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem prawa dotyczącym trybu sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 17 pkt 6 i 7 ustawy oraz art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r. poz. 1235 z późn. zm.) poprzez brak ponowienia

uzgodnienia/opiniowania z właściwymi organami, po wprowadzeniu zmian do ustaleń projektu planu miejscowego.

Zgodnie z art. 17 pkt 6 i pkt 7 ustawy Burmistrz występuje do organów właściwych do opiniowania/uzgadniania projektu planu miejscowego o opinie/uzgodnienie.

W myśl art. 54 ust. 1 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt planu miejscowego poddaje ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska i państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

Z dokumentacji prac planistycznych, dołączonej do przedmiotowej uchwały, wynika że po uzgodnieniu/zaopiniowaniu przedmiotowego projektu planu z właściwymi organami, w tym w szczególności z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Kielcach oraz z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym we Włoszczowie, zmienione zostały ustalenia tego projektu planu w zakresie dopuszczenia stosowania odnawialnych źródeł energii dotyczących zaopatrzenia w energię elektryczną oraz zaopatrzenia w energię ciepłą. I tak:

- z § 13 ust. 6 pkt 2 uchwały wynika, że na obszarze objętym granicami planu miejscowego, w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną: „dopuszcza się stosowanie odnawialnych źródeł energii”,
- z § 13 ust. 8 pkt 1 uchwały wynika, że na obszarze objętym granicami planu miejscowego, w zakresie zaopatrzenia w energię ciepłą: „dopuszcza się stosowanie odnawialnych źródeł energii, w szczególności pompy ciepła, kolektory słoneczne, systemy fotowoltaiczne”.

Opiniowany/uzgadniany egzemplarz projektu planu, w tym m. in. z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym we Włoszczowie, w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną w ogóle nie odnosił się do stosowania odnawialnych źródeł energii, natomiast w kwestii zaopatrzenia w energię ciepłą, posiadał ograniczenie mocy do 100kW, a mianowicie § 13 ust. 8 pkt 1 projektu uchwały miał brzmienie: „stosowanie odnawialnych źródeł energii o mocy nieprzekraczającej 100kW”.

Zmieniony w ten sposób projekt planu miejscowego został wyłożony do publicznego wglądu, a następnie przedstawiony Radzie Miejskiej we Włoszczowie do uchwalenia. A zatem inny projekt planu miejscowego został uzgodniony/zaopiniowany z właściwymi organami, a inny uchwalony.

Zaznacza się, że brak ograniczenia mocy dla odnawialnych źródeł energii daje możliwość lokalizacji takich urządzeń o mocy przekraczającej 100kW.

Tut. organ nie uznał wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej we Włoszczowie zawartych w piśmie z dnia 6 lipca 2015r., znak: BRM.007.1.2015, ponieważ nie można zgodzić się z faktem, aby ustalenia w planie miejscowym opierały się o zapisy projektu ustawy, który nie wiadomo w jakiej wersji i w jakim terminie zostanie uchwalona. Nie można również zgodzić się ze stwierdzeniem, że nie stosuje się w planie regulacji ustawowych, aby w przypadku zmiany ustawy nie było sprzeczności w tym planie. W przypadku istotnych zmian ustawowych należy zmienić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Polka-Koruba