



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.⁵.2015

Kielce, dnia 2015-01-15

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr II/9/2014 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 10 grudnia 2014 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Miasta i Gminy Daleszyce.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 10 grudnia 2014 r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Miasta i Gminy Daleszyce.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady ustalania taryf określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.).

Zgodnie z wymienioną ustawą taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Taryfy są zatwierdzane przez radę gminy. Przedsiębiorstwo składa wniosek o zatwierdzenie taryf wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualnym planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociagowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wójt po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie

taryf sprawdza, czy zostały one opracowane zgodnie z przepisami ustawy, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego, czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf bądź o odmowie ich zatwierdzenia (art. 20 ust. 1 i art. 24 ust. 1-4 ustawy).

Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (art. 24 ust. 5 ustawy).

Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwały w wymienionym terminie, taryfy zweryfikowane przez wójta wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf (art. 24 ust. 8 ustawy).

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych, złożenie przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf wszczyna postępowanie, które powinno być zakończone podjęciem przez radę gminy stosownej uchwały w ciągu 45 dni.

Powołany przepis ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od daty złożenia wniosku. Niepodjęcie takiej uchwały w ustawowym terminie powoduje wejście w życie taryf proponowanych przez przedsiębiorstwo, po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf wchodzi one w życie z mocy ustawy. Rada gminy może podjąć uchwałę o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo. Termin ten zatem należy traktować jako ustawowy termin zawity, materialny, co oznacza, iż jego uchybienie powoduje wygaśnięcie praw i obowiązków o charakterze materialnym (przedawnienie orzekania w sprawie).

Jak wynika z dołączonego do analizowanej uchwały wniosku Zakładu Usług Komunalnych w Daleszycach o zatwierdzenie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków został on złożony w dniu 22 października 2014 r. Uchwała o zatwierdzeniu taryf została podjęta przez Radę Miejską w dniu 10 grudnia 2014 r., a zatem po upływie 45 dni od daty złożenia wymienionego wniosku.

W świetle przedstawionych uregulowań prawnych należy stwierdzić, iż podjęcie przez Radę Miejską analizowanej uchwały z naruszeniem ustawowego terminu

obarczone jest wadą sprzeczności z prawem, skutkującą nieważnością tej uchwały stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym (m.in. uchwała NSA z dnia 11 kwietnia 2005 r., II OPS 1/05, LEX nr 148425) oraz w piśmiennictwie (m.in. Komentarz do ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków pod redakcją Błażeja Wierzbowskiego oraz artykuł Henryka Palarza, "Zadania gminy jako regulatora rynku wodociągowo-kanalizacyjnego", PUG 2003/1/13).

Analizowana uchwała narusza prawo również z innego powodu.

Poza wyjątkami przewidzianymi w ustawie warunkiem wejścia w życie taryfy jest jej zatwierdzenie przez radę gminy oraz prawidłowe ogłoszenie.

Taryfa jest zestawieniem ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunków ich stosowania (art. 2 pkt 12 ustawy). Tryb ogłaszania taryfy reguluje art. 24 ust. 7 ustawy, zgodnie z którym zatwierdzona taryfa powinna zostać ogłoszona w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały.

Jeżeli taryfa została zatwierdzona przez radę gminy powinna wejść w życie z dniem podanym we wniosku o jej zatwierdzenie.

W świetle przedstawionych uregulowań zasadne jest stanowisko uznające, iż uchwała o zatwierdzeniu taryfy powinna wejść w życie z datą wcześniejszą niż data wejścia w życie taryfy.

Zgodnie z § 4 uchwały wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. Tak określona początkowa data obowiązywania uchwały o zatwierdzeniu taryf budzi zastrzeżenia. Z wniosku bowiem o zatwierdzenie taryf wynika, iż powinny one wejść w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

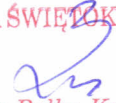
Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych rady gmin zatwierdzają taryfy na przyszłość i jeszcze przed ich wejściem w życie powinny być one ogłoszone w trybie określonym w ustawie. Wynika stąd wniosek, iż data zatwierdzenia taryfy nie może się pokrywać z początkiem okresu obowiązywania taryfy.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż zatwierdzona w § 1 ust. 2 uchwały stawka opłaty abonamentowej 2,60 zł brutto na odbiorcę i na jeden wodomierz budzi zastrzeżenia w świetle § 2 pkt. 11 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r., w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (DZ. U. Nr 127, poz. 886) zawierającego definicję stawki opłaty abonamentowej.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba