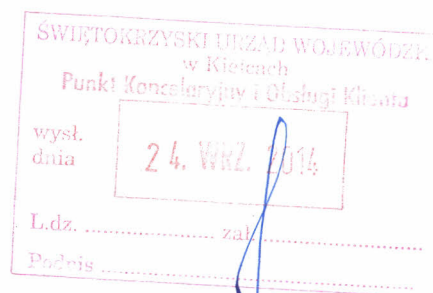




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2014-09-23

Znak: PNK.I.4131.61.2014

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LIV/83/2014 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie: przyjęcia Programu Oddłużeniowego i zasad udzielania pomocy osobom zagrożonym eksmisją w całości.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LIV/83/2014 z dnia 28 sierpnia 2014 r. Rada Miasta Skarżyska Kamiennej przyjęła sformułowany w załączniku do uchwały program oddłużeniowy oraz określiła zasady udzielania pomocy osobom zagrożonym eksmisją wskazując w podstawie prawnej m. in. art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzane albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4, zaś organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg, o których

mowa w ust. 1 tego przepisu, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu lub osoby uprawnionej do udzielania tych ulg. Art. 4 ust. 1 tej ustawy stanowi, że jej przepisy ustawy stosuje się do:

- 1) jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) innych podmiotów w zakresie, w jakim wykorzystują środki publiczne lub dysponują tymi środkami, zaś zgodnie z art. 9 sektor finansów publicznych tworzą m. in. jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki, jednostki budżetowe i samorządowe zakłady budżetowe, jak też agencje wykonawcze oraz instytucje gospodarki budżetowej.

Ze szczegółowej analizy Załącznika nr 1 do w/w uchwały wynika, że w istocie przewiduje on możliwość uregulowania przez dłużników zadłużenia z tytułu użytkowania lokali mieszkalnych i socjalnych w formie świadczenia rzeczowego, polegającego na wykonywaniu na rzecz Gminy Skarżysko-Kamienna czynności uzgodnionych z wierzycielem, w tym wypadku Gminą, na podstawie umowy dotyczącej zamiany formy spłaty zadłużenia ze świadczenia pieniężnego na świadczenia rzeczowe wskazane w § ust. 2 i 3 tego Załącznika.

Powyższe wskazuje, że art. 59 ust. 1 w/w ustawy nie może stanowić podstawy do umarzania należności jednostek samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w przedmiotowym „Programie ...”, w odniesieniu do wierzytelności istniejących w czasie zawierania umów w formie wskazanej w Załączniku nr 1 do tego „Programu...”. Przepis ten może jedynie stanowić podstawę do umorzenia, odroczenia spłaty lub rozłożenia na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4 tego artykułu i nie daje podstawy do żądania od dłużników określonych świadczeń w zamian za umorzenie należności gminnych. W obecnym kształcie przedmiotowy „Program...” dotyczy należności Gminy już istniejących w momencie zawierania umów z dłużnikami, a więc podlegających zasadom

wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także regulacjom zawartym w podjętej m. in. na podstawie art. 59 ust. 2 tej ustawy uchwale NR LII/69/2010 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 23 września 2010 r. w sprawie: szczegółowych zasad i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Skarżysko-Kamienna i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, jak też w uchwale NR XLI/75/2009 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 8 września 2009 r. w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta na lata 2009-2014 oraz wydzielenia wchodzących w skład tego zasobu lokali socjalnych (rozdział VI 13.1, 13.2 Załącznika nr 1 do tej uchwały) opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego (odpowiednio z 2010 r., Nr 287, poz. 2945 z późn. zm. i z 2009 r., Nr 457, poz. 3298), a więc, jak należy domniemywać, uznane za akty prawa miejscowego. W aktualnym brzmieniu art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2014 r., Nr poz. 150) nie występuje już regulacja zgodnie z którą świadczenie pieniężne za odpłatne używanie lokalu ustala się w pieniądzu polskim, zaś art. 659 § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 121) stanowi, że czynsz może być oznaczony w pieniądzach lub w świadczeniach innego rodzaju. Nie zmienia to jednak zasad gospodarowania środkami publicznymi przez jednostki sektora finansów publicznych w odniesieniu do już istniejących należności pieniężnych przypadających tym jednostkom. W odniesieniu do takich należności art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przewiduje jedynie ich umarzanie, odraczanie lub rozkładanie na raty ich spłaty. W świetle art. 437 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny wątpliwości budzi również § 8 Załącznika nr 1 do Programu oddłużeniowego.

Powyższe uzasadnia stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba