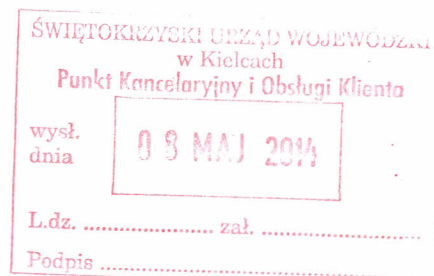




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2014-05-08

Znak: PNK.I.4130.19.2014

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXVII/9/2014 Rady Powiatu Koneckiego z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z obszarów wodnych położonych na terenie Powiatu Koneckiego w 2014 r. – w części określonej w § 6 w zakresie słów „z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2014 roku”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 marca 2014 r. Rada Powiatu Koneckiego podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z obszarów wodnych położonych na terenie Powiatu Koneckiego w 2014 r.

Zgodnie z § 6 uchwały Rada Powiatu postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym

Województwa Świętokrzyskiego z mocą obowiązywania od stycznia 2014 roku”.

Z cytowanego zapisu wynika, iż Rada Powiatu nadała uchwale wsteczną moc obowiązywania. Przepis zatem w tym zakresie nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Należy zauważyć, iż analizowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Ustalenie zatem przedmiotowego charakteru prawnego uchwały rodzi określone konsekwencje w kwestii jej ogłoszenia oraz wprowadzenia w życie.

Zgodnie z treścią art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jako prawa powszechnie obowiązującego jest jego ogłoszenie. Z treści wskazanego przepisu wynika, iż akty nie ogłoszone nie mogą wejść w życie, czyli nie mają mocy obowiązującej. Data ogłoszenia aktu prawa jest datą początkową, od której może on obowiązywać. Obowiązywanie aktu prawa miejscowego oznacza, iż dopiero od tej daty wywiera określone w nim skutki prawne.

Zasady ogłaszania aktów normatywnych (w tym również aktów prawa miejscowego) oraz wprowadzania ich w życie określono przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz.1172).

Przepis art. 4 wym. ustawy stanowi, iż akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określił termin dłuższy. Wejście w życie prawa miejscowego może też nastąpić wcześniej niż po upływie 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zasada niedziałania prawa wstecz stanowi podstawową zasadę obowiązującą w państwach demokratycznych, która polega na tym, iż nie należy stanowić norm prawnych, które nakazywałyby stosować nowo ustanowione normy do zdarzeń, które miały miejsce przed wejściem w życie normy prawnej. W art. 5 wymieniona ustawa dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, ale jedynie w przypadku, gdy zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie.

W analizowanej uchwale Rada wprowadziła wskazania, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, lecz jednocześnie postanowiła, iż obowiązuje od 1 stycznia 2014 r.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację dotyczącą obowiązywania aktów prawa miejscowego należy uznać, iż nadanie wymienionym aktom prawnym wstecznej mocy obowiązywania budzi zastrzeżenia w świetle powołanych przepisów.

W przedmiotowej sprawie nie zachodzi wyjątek określony w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, dopuszczający możliwość działania prawa wstecz, gdyż zdaniem organu nadzoru, zasady demokratycznego państwa nie uzasadniają tego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Gregorz Dziubek
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI