



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.16.2014

Kielce, 2014-04-29

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXIII/297/2014 Rady Gminy Bogoria z dnia 27 marca 2014r. w sprawie opłat za świadczenia przekraczające bezpłatne podstawy programowe przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Bogoria – w części określonej w § 2 ust. 2, w § 4 oraz § 5 – w zakresie słów „skierowanych do dyrektora przedszkola”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 marca 2014r. Rada Gminy Bogoria podjęła uchwałę w sprawie opłat za świadczenia przekraczające bezpłatne podstawy programowe przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Bogoria.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest ona sprzeczna z prawem.

W § 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż zakres świadczeń wykraczających poza podstawę programową oraz zasady pobierania opłat miesięcznych za te świadczenia określa umowa cywilnoprawna zawierana między dyrektorem przedszkola a rodzicami lub opiekunami prawnymi dziecka.

Uchwała w tej części nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Z cytowanego przepisu uchwały wynika, iż przedszkola prowadzone przez Gminę Bogoria będą realizowały - w czasie przekraczającym 5 godzinny wymiar bezpłatnego korzystania z wychowania przedszkolnego – zajęcia dodatkowe, wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. W tej sytuacji zakres tych zajęć powinien być określony przez Radę Gminy w uchwale ustalającej opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Należy zauważyć, iż dokonana ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2013 r., poz. 824) nowelizacja m.in. art. 14 wprowadziła istotne zmiany w zakresie zasad ustalania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

W art. 3 ustawy o systemie oświaty został dodany pkt 22 definiujący zwrot „opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego”. Oznacza on opłaty za nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolu, prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy. Ustawa w art. 14 ust. 5a wprowadziła maksymalną wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Zgodnie z wymienionym przepisem wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zgodnie natomiast z art. 14 ust. 8 ustawy publiczne przedszkole nie może pobierać od rodziców opłat innych, niż ustalone przez radę gminy zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o systemie oświaty.

W świetle przedstawionych uregulowań prawnych pobyt dziecka w przedszkolu (bez względu na czas jego trwania oraz zakres realizowanych zajęć) w czasie przekraczającym wymiar bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki podlega wyłącznie opłacie podstawowej, której maksymalna wysokość została określona w ustawie. Rada Gminy nie jest zatem uprawniona do ustalania jakichkolwiek opłat dodatkowych za korzystanie z wychowania przedszkolnego, nawet wówczas, gdy przedszkole realizuje zajęcia dodatkowe, wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego.

Należy również zauważyć, iż kwestionowany zapis jest niespójny z § 1 ust. 1 uchwały.

reasumując w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w trybie art. 14 ust. 5 ustawy nie ma znaczenia jakie świadczenia, czy to związane z realizacją podstawy programowej, czy też z nią nie związane będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu.

W § 5 uchwały Rada Gminy ustaliła warunki częściowego i całkowitego zwolnienia z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Jednocześnie Rada postanowiła, iż organem uprawnionym do zwalniania rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego jest dyrektor przedszkola.

Uchwała w tym zakresie jest sprzeczna z art. 8 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 827). Zgodnie z wym. przepisem ustawy w latach szkolnych 2013/2014 i 2014/2015 w przypadku publicznych przedszkoli prowadzonych przez gminę organem uprawnionym do zwalniania rodziców w całości lub części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych przez radę gminy, jest wójt. Organ wykonawczy gminy może upoważnić do udzielania tych zwolnień odpowiednio dyrektora przedszkola lub dyrektora szkoły, w której zorganizowano oddział przedszkolny.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy postanowiła o zasadach ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w przedszkolach. Regulując przedmiotowe kwestie Rada Gminy przekroczyła zakres upoważnienia do stanowienia aktów prawa miejscowego, ustalonego w art. 14 ust. 5 ustawy. Szczegółowe bowiem zasady ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w przedszkolach zostały określone przez ustawodawcę w art. 14 ust. 6 w związku z art. 67a ustawy.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. wyroki WSA w Poznaniu z 27 lutego 2013r. sygn. akt. IV SA/Po 1204/12 , NSA w Warszawie z 19 czerwca 2013r. sygn. akt I OSK 607/13).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.