



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2014-01-27

Znak: PNK. I. 4130.5 .2014

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz.645,poz.1318/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLI/291/2013 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2016 w części określonej w załączniku do uchwały w Rozdziale III – Środki Finansowe Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2013 roku Rada Gminy w Czarnocinie podjęła uchwałę Nr XLI/291/2013 w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2016. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2016 stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały.

Uchwała ta w części określonej w Rozdziale III –Środki Finansowe Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Programu stanowiącego załącznik do uchwały jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie art.6 ust.2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie /Dz. U. Nr 180, poz.1493 ze zm./. Zgodnie z tym przepisem zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.) lub ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.), chyba że przepisy niniejszej ustawy stanowią inaczej.

Do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym opracowanie i realizacja

gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Z przepisu tego wynika, że gmina jest zobowiązana do uchwalenia i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Tymczasem Rada Gminy w Czarnocinie podjęła uchwałę dotyczącą jedynie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a przyjęty program pomija kwestie dotyczące ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Ponadto z rozdziału III Programu wynika, że źródłem finansowania zadań zawartych w tym Programie są środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Stosownie do art. 18² tej ustawy dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele. Z powołanego przepisu wynika wprost, że działania realizowane w ramach gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, przyjmowanego na podstawie art. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) nie mogą być finansowane ze środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Należy podkreślić również, że gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie nie może być częścią gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Oba dokumenty – gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie posiadają odrębne podstawy prawne. Jednocześnie na marginesie należy zauważyć, iż przepis art. 4¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wśród zadań własnych gminy z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wymienia między innymi udzielanie pomocy psychospołecznej i prawnej rodzinom, w których występują problemy alkoholowe. Oznacza to, że w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych mogą być realizowane i finansowane zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Palka-Koruba