



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2013.04.18

Znak: PNK.I.4130/402013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz.1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007r. Nr 138, poz.974, Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz.1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010r. Nr 28, poz.142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, oraz z 2011r. Nr 40, poz. 230, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXV/14/2013 Rady Gminy Bodzechów z dnia 12 marca 2013r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów – w części określonej w § 3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 12 marca 2013r. Rada Gminy Bodzechów podjęła uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowaniu tych odpadów.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż gmina przejmuje od właścicieli nieruchomości obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ocena legalności uchwały wykazała, iż cytowany przepis w sposób istotny narusza prawo.

Podstawą prawną uchwały stanowi art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. Nr 391).

Stosownie do art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W świetle cytowanego przepisu ustawy rada gminy została upoważniona do stanowienia aktów prawa miejscowego określającego sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regulacje zawarte w § 3 uchwały wykraczają poza zakres wskazanego upoważnienia ustawowego. Określone bowiem przez Radę Gminy usługi, które Gmina postanowiła świadczyć na rzecz właścicieli nieruchomości nie należą do katalogu usług świadczonych w zakresie odbierania odpadów komunalnych, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stanowisko to wynika z brzmienia art. 6r ust. 2 ustawy, który to przepis określa jakie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 ustawy rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, przejąć od właścicieli nieruchomości wszystkie albo wskazane obowiązki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b – w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych, oraz art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy.

W świetle zatem powołanego wyżej przepisu gmina może przejąć od właścicieli nieruchomości wszystkie albo wskazane obowiązki w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych zgromadzonych w zbiornikach bezodpływowych oraz usuwania błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości. Przejmując obowiązki, rada gminy jednocześnie ustala opłatę ponoszoną przez właścicieli nieruchomości za wykonanie przyjętych obowiązków i wskazuje terminy jej uiszczenia.

Na podstawie art. 6a ust. 1 ustawy gmina nie może przejąć od właścicieli nieruchomości obowiązków innych niż wymienione wyżej, w tym również w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych, jak postanowiła Rada Gminy w § 3 uchwały.

Jednakże na podstawie art. 6r ust. 4 ustawy rada gminy może postanowić, że gmina będzie świadczyć na rzecz właścicieli nieruchomości również inne usługi w zakresie odbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi. Chodzi tutaj o usługi niejako dodatkowe w stosunku do usług, które w tym zakresie gmina obowiązana jest świadczyć na rzecz mieszkańców.

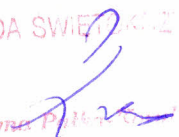
Dodatkowymi usługami świadczonymi na rzecz właścicieli nieruchomości może być wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do gromadzenia odpadów oraz utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, który to obowiązek obciąża właścicieli nieruchomości.

Rada gminy podejmując przedmiotową uchwałę, ustala jednocześnie wysokość cen za wykonanie dodatkowych usług. Właściciel musi zgłosić gminie chęć korzystania z dodatkowej usługi – samo podjęcie uchwały nie powoduje automatycznie „przejścia” tych

obowiązków na gminę. Koszty świadczenia dodatkowych usług nie mogą być pokrywane z opłaty za gospodarowanie, gdyż pokrywa ona tylko koszt usług świadczonych przez gminę obowiązkowo z mocy prawa. Nie należy do nich zaopatrywanie właścicieli nieruchomości w pojemniki, gdyż to działanie wykracza ponad standardowe usługi gminy, nie jest jej obowiązkiem objętym samą opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego właściciele nieruchomości finansują ją dodatkowo, płacąc odrębną cenę (jeżeli oczywiście gmina postanowi o jej pobieraniu).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Polak