



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 9 kwietnia 2013r.

Znak: PNK.I.4130.36.2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004r.Nr 102,poz.1055, Nr 116,poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441,Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181 poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, poz.146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz.230, z 2011r. Nr 117, poz.679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz.1281, z 2012r. poz.567, z2013r. poz.153/

#### stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXIV/177/2013 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu zapobiegania bezdomności zwierząt oraz opieki nad bezdomnymi zwierzętami na terenie gminy Waśniów w 2013 r.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy w Waśniowie na sesji w dniu 13 marca 2013 roku podjęła uchwałę Nr XXXIV/177/2013 w sprawie przyjęcia gminnego programu zapobiegania bezdomności zwierząt oraz opieki nad bezdomnymi zwierzętami na terenie gminy Waśniów w 2013 r.

Jako podstawę prawną do podjęcia tej uchwały Rada Gminy wskazała przepis art.11 ust.1 i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt ( Dz.U. z 2003r. Nr 106, poz.1002 ze zm.). Dokonana w trybie nadzoru analiza prawna uchwały wskazuje, że podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt ( Dz.U. z 2003r. Nr 106, poz.1002 ze zm.) rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;

- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Jednocześnie zgodnie z art. 11a ust. 5 ww. ustawy program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Mając na uwadze wyżej wskazane przepisy ustawy o ochronie zwierząt stwierdzić należy, iż uchwalony przedmiotową uchwałą program zapobiegania bezdomności zwierząt oraz opieki nad bezdomnymi zwierzętami nie spełnia ustawowych przesłanek określonych w tych przepisach. Ustawodawca w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy enumeratywnie wskazał zakres regulacji, które winny być unormowane w powyższym programie. Ze sformułowania „program obejmuje” oraz „program zawiera wskazanie” nie można wyprowadzać wniosku o fakultatywnym zakresie jego regulacji w odniesieniu do kwestii, które powinny być określone. Zakres swobody rady gminy w tym przypadku nie oznacza możliwości odstąpienia od uregulowania spraw, które powinny być określone w programie lecz zobowiązuje do określenia w programie wszystkich wskazanych w delegacji ustawowej elementów tego programu. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika aby regulacje w nim zawarte były jasne i precyzyjne oraz w sposób kompleksowy wypełniające delegację ustawową.

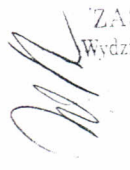
Organ gminy podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w powołanych przepisach art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt. Rada gminy jest bowiem zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego poprzez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne.

Analizując regulacje zawarte w uchwalonym przez Radę Gminy w Waśniowie programie zapobiegania bezdomności zwierząt oraz opieki nad zwierzętami bezdomnymi stwierdzić należy, że nie zostały w nim ujęte wszystkie obligatoryjne elementy, o których mowa w art. 11a ww. ustawy. Zgodnie z § 12 Programu „na 2013r. zabezpieczono w budżecie Gminy środki w wysokości 20.000, 00 zł.” Natomiast Rada Gminy nie wskazała sposobu wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż Rada Gminy w Waśniowie podejmując przedmiotową uchwałę nie wypełniła w pełni delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt.

Mając powyższe na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli  
Jacek Hamera

  
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
Bożentyna Pałka-Koruba