



Kielce 2013-04-05

Znak: PNK. I. 4130.33.2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXIX/239/13 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 5 marca 2013 roku w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych położonych w pasach drogowych dróg publicznych gminnych, których właścicielem jest Gmina Włoszczowa, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów w części określonej w pkt 3 i 8 warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych położonych w pasach drogowych dróg publicznych gminnych, których właścicielem jest Gmina Włoszczowa, udostępnionych dla operatorów i przewoźników stanowiących załącznik Nr 2 do uchwały .

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 marca 2013 roku Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę Nr XXIX/239/13 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych położonych w pasach drogowych dróg publicznych gminnych, których właścicielem jest Gmina Włoszczowa, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.

Uchwała ta w części określonej w pkt 3 i 8 załącznika Nr 2 do uchwały jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie art. 15 ust.2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2011r.Nr 5 , poz.13 ze zm.).Zgodnie z tym przepisem określenie przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego. Tworząc określoną normę prawną zawierającą delegację do wydania aktu wykonawczego ustawodawca przekazuje upoważnienie do uregulowania tylko tych kwestii, które nie zostały dotychczas objęte żadnym powszechnie obowiązującym przepisem prawnym.

W przedmiotowej uchwale w pkt 3 załącznika nr 2 od uchwały Rada Miejska postanowiła, że do wniosku o potwierdzenie uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych należy dołączyć:

- 1/ proponowany lub istniejący rozkład jazdy z uwzględnieniem przystanków wyszczególnionych w wykazie przystanków,
- 2/mapę z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami,
- 3/wykaz pojazdów, którymi przewoźnik lub operator zamierza lub realizuje przewozy z podaniem ich numerów rejestracyjnych,
- 4/kserokopię dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób.

Z przepisu art. 32 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym wynika ,że do wniosku o uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców przedsiębiorca dołącza w szczególności proponowany rozkład jazdy oraz schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami komunikacyjnymi. Przepisy ustawy nie nakładają na przedsiębiorców obowiązku złożenia innych dokumentów. Złożenie przez przedsiębiorcę innych niż wymienione w art. 32 dokumentów może mieć jedynie charakter pomocniczy. W uchwalonym przez Radę Miejską pkt 3 załącznika nr 2 do uchwały obowiązku dołączenia określonych dokumentów nastąpiło zarówno rozszerzenie zakresu obowiązkowej dokumentacji jak i przekroczenie upoważnienia ustawowego określonego w art. 15 ust.2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

W pkt 8 załącznika Nr 2 do uchwały Rada Miejska postanowiła, iż zamieszczenie uzgodnionego rozkładu jazdy na przystankach jak również jego utrzymanie w należyтым stanie jest obowiązkiem operatora lub przewoźnika.

Natomiast zgodnie z § 11 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012r . (Dz.U. z 2012 r. poz. 451) przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy do publicznej wiadomości w szczególności poprzez:

- 1) zamieszczenie na swojej stronie internetowej, o ile taką posiada;
- 2) przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera;
- 3) przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - w transporcie drogowym.

W transporcie drogowym podawanie rozkładu jazdy do publicznej wiadomości polegające na:

- 1) zamieszczeniu na stronie internetowej - następuje poprzez zamieszczenie przez przewoźnika zatwierdzonego rozkładu jazdy;
- 2) przekazaniu:

a) rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera,

b) rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.

W świetle powyższego zapis pkt.8 załącznika nr 2 do uchwały nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba