



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2013-04-05

Znak: PNK. I. 4130.32.2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXIX/240/13 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 5 marca 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Włoszczowa.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2013r. Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę Nr XXIX/240/13 w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Włoszczowa.

Uchwała ta podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, że „uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym określają przepisy ustawy dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.). Zgodnie z art. 4 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Statut Gminy jest przepisem gminnym. Z woli Rady Miejskiej przedmiotowa uchwała miała

wejść w życie w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla tego typu aktów administracyjnych stanowiących akty prawa miejscowego. Nieprawidłowe określenie reguły, wskazującej sposób i termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego, skutkować będzie zawsze nieważnością całej uchwały- stanowisko takie potwierdza orzecznictwo sądowo-administracyjne (wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt: II SA/Wr 1113/98). Stwierdzenie nieważności tylko § 4 uchwały pozostawiłoby w obrocie prawnym akt prawa miejscowego nieobowiązujący i nadal naruszający prawo, bo nieogłoszony w dzienniku urzędowym.

Ponadto w §33 ust.4 załącznika do niniejszej uchwały Rada Miejska uchwaliła, że „fakt przerwania obrad oraz imiona i nazwiska radnych, którzy bez usprawiedliwienia opuścili obrady przed ich zakończeniem, odnotowuje się w protokole”. Zgodnie z art. 24 ustawy o samorządzie gminnym radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany. Brak jest jednak przepisów umożliwiających wprowadzenie przez radę gminy wobec poszczególnych radnych żądania usprawiedliwienia swojej nieobecności podczas sesji.

Organ nadzoru zwraca również uwagę, iż postanowienia Statutu Gminy nie mogą powtarzać przepisów ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie zasad techniki prawotwórczej (Dz.U. Nr 100, poz. 908) do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziału 2 - 7, chyba, że odrębne przepisy stanowią inaczej. Zgodnie z § 137 w związku § 143 załącznika do ww. rozporządzenia w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw. Niedopuszczalne jest zatem powtarzanie w Statucie Gminy przepisów oraz definicji unormowanych uprzednio w ustawie. Delegacja ustawowa wynikająca z art. 22 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia Rady Miejskiej do przyjmowania w Statucie powtórzeń zapisów i definicji ustawowych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba

DYREKTOR

Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Joanna Wiśniewska-Martynowicz