



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 25 sierpnia 2010r.

Znak: PNK. I - 0911/65/2010

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLVII/196/2010 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 21 lipca 2010r. w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Działoszyce z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 21 lipca 2010r. Rada Miejska w Działoszycach uchwalała Nr XLVII/196/2010 uchwałała **„Roczny program współpracy Gminy Działoszyce z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2010r.”**, szczegółowo określony w załączniku do uchwały (zapis § 1 uchwały).

Wykonanie uchwały (zapis § 2) powierzono Burmistrzowi Miasta i Gminy w Działoszycach. W § 3 postanowiono, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Uchwałę Nr XLVII/196/2010 doręczono do organu nadzoru w dniu 27 lipca 2010r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Przedmiotowa uchwała dotyczy „rocznego” programu na 2010r., tymczasem podejmowana jest 21 lipca 2010r. co było dopuszczalne przed nowelizacją ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 ze zm.).

Obecnie zmienione przepisy - ustawą z dnia 22 stycznia 2010r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2010r. Nr 28, poz. 146), które weszły w życie z dniem 12 marca 2010r. - obligują gminy do nowego trybu uchwalania programów współpracy oraz określają termin do ich podjęcia.

Stosownie do treści art. 5a cyt. ustawy - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. **Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.**

Zatem podjęcie przedmiotowej uchwały po zmianie przepisów istotnie narusza art. 5a cyt. ustawy.

Liczne błędy i sprzeczności z prawem zawiera sam Program:

- 1) w § 1 ustalono, że podstawą opracowania Programu współpracy Gminy Działoszyce jest art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Tymczasem przepis art. 5 ust. 3 po nowelizacji dotyczy współpracy z organami administracji publicznej,
- 2) w § 2 ust. 1 pkt 5 Programu błędnie określono definicję „dotacji” powołując się na art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, która nie obowiązuje. Z dniem 1 stycznia 2010r. weszła w życie nowa ustawa – z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), która w art. 127 ust. 1 lit. e oraz art. 221 definiuje pojęcie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym,
- 3) w § 9 Programu ustalono, że powierzenie realizacji zadania może nastąpić poprzez zakup usług, jednak po nowelizacji przepis art. 11 ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, takiej możliwości nie przewiduje.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba