



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2010-07-08

Znak: PNK.I – 0911/36 / 10

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym / j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r.Nr 80, poz.717,Nr 162 poz.1568, z 2004r. Nr 102,poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, z 2006r. Nr 181 poz.1337, z 2007r. Nr 48 poz327, Nr 138 poz.974, Nr 173 poz.1218, z 2008r. Nr 180 poz.1111, Nr 223,poz.1458, z 2009r. Nr 52 poz.420,Nr 157 poz.1241, z 2010r. Nr 28 poz.142 i poz.146/.

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLVI/243/2010 Rady Gminy w Nowym Korczynie z dnia 31 maja 2010 roku (doręczonej organowi nadzoru w dniu 10 czerwca 2010r.) w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy w Nowym Korczynie Nr XXIV/128/2008 z dnia 8 listopada 2008 roku w sprawie ustalenia ekwiwalentu dla członków ochotniczych straży pożarnych.

Uzasadnienie

Podczas sesji w dniu 31 maja 2010r. podjęta została uchwała Nr XLVI/243/2010 Rady Gminy w Nowym Korczynie w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy w Nowym Korczynie Nr XXIV/128/2008 z dnia 8 listopada 2008 roku w sprawie ustalenia ekwiwalentu dla członków ochotniczych straży pożarnych.

Zgodnie z brzmieniem niniejszej uchwały dotychczasowa treść § 1 uchwały Nr XXIV/128/2008 Rady Gminy Nowy Korczyn z dnia 8 listopada 2008 roku stanowi ust. 1, a ponadto dodaje się ust. 2, z którego treści wynika, iż członkowie ochotniczych straży pożarnych biorący udział w działaniu ratowniczym w okresie klęsk żywiołowych takich jak: powódź i inne otrzymują ekwiwalent w

wysokości 10 zł. Postanowienie zmieniającej uchwały nie odnosi się do tego, czy wyżej wskazana stawka ustalona jest za godzinę.

Dotychczas obowiązująca uchwała z dnia 8 listopada 2008 roku Rady Gminy Nowy Korczyn Nr XXIV/128/2008 w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej, biorących udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym, organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, ustaliła jego wysokość na kwotę 12 zł za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w szczególności z art. 28 ust 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 28 ust 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. Ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy, a jego wysokość nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 roku o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r, Nr 153, poz. 1227) przed dniem ustalenia ekwiwalentu - za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym

Według Komunikatu Prezesa GUS z dnia 12 maja 2010 roku w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w pierwszym kwartale 2010 r. (M.P. Nr 39. poz. 548), przeciętne wynagrodzenie wyniosło 3.316,38 zł. Wobec powyższego ekwiwalent na dzień 30 maja 2010r. nie mógł przekroczyć kwoty 18,95 zł.

W myśl art. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ilekroć w ustawie jest mowa o

- działaniach ratowniczych - rozumie się przez to każdą czynność podjętą w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska, a także likwidację przyczyn powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia;
- innym miejscowym zagrożeniu - rozumie się przez to zdarzenie wynikające z rozwoju cywilizacyjnego i naturalnych praw przyrody niebędące pożarem ani klęską żywiołową, stanowiące zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska, któremu zapobieżenie lub którego usunięcie skutków nie wymaga zastosowania nadzwyczajnych środków.

W odpowiedzi na zawiadomienie organu nadzoru o wszczęciu postępowania nadzorczego w piśmie z dnia 28.06.2010 znak AiRG-070-26/10 przewodniczący Rady Gminy w Nowym Korczynie wyjaśnił, że nowe uregulowanie dotyczące wypłaty ekwiwalentu ma charakter szczególny i dotyczy działań ratowniczych w okresie klęsk żywiołowych takich jak powódź i inne. Ponadto przyznał, że uchwała jest nie precyzyjna i mogą się pojawić problemy z jej realizacją.

Mając na względzie powyższe, przytoczony przepis art. 28 ust 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej daje upoważnienie do ustalenia ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniu pożarniczym. Ustawodawca nie przewidział natomiast różnicowania wysokości ekwiwalentu ze względu na rodzaj działań ratowniczych. Zatem wobec takiego brzmienia przedmiotowej uchwały zmieniającej poprzednią uchwałę Rady Gminy Nowy Korczyn zakładając, że uchwalony ekwiwalent dotyczy stawki za godzinę, należy uznać, że pozostają w obiegu prawnym dwa ekwiwalenty dla członków ochotniczych straży pożarnych, biorących udział w działaniu ratowniczym, które po zsumowaniu stanowią kwotę 22 zł. Prowadzi to w istocie do ustalenia ekwiwalentu w kwocie przekraczającej obecnie obowiązującą maksymalną kwotę w wysokości 18,95 zł. za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Powyższe wskazuje, że podjęta uchwała w sposób istotny narusza przepis prawa art. 28 ust 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej, co uzasadnia w ocenie organu nadzoru stwierdzenie jej nieważności. Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania w aspekcie materialnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa. Zatem ustalenie dwóch ekwiwalentów, tożsamy co do podmiotu i przedmiotu, prowadzi do przekroczenia górnej granicy ekwiwalentu, jaką określił ustawodawca w art. 28 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Na marginesie podnieść należy, iż powołany przez Radę Gminy Nowy Korczyn w przedmiotowej uchwale zmieniającej, publikator cyt. ustawy o ochronie przeciwpożarowej jest nieprawidłowy, aktualny obecnie jest tekst jednolity z 2009r, opublikowany w Dzienniku Ustaw Nr 178 pod pozycją 1380 z późniejszymi zmianami.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Bożentyna Pałka-Koruba