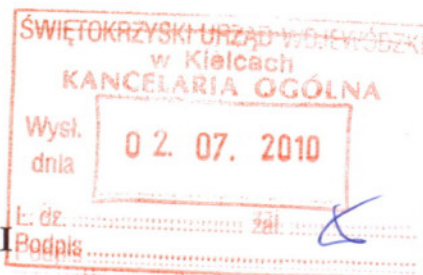




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2010-07-01

Znak: PNK.I – 0911/35 /2010

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z , 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz.1241, z 2010r. Nr 28, poz.142, poz.146)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 224/XLIII/10 Rady Gminy Oleśnica z dnia 28 maja 2010 r. w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Oleśnica i zasad zwrotu wydatków osobom do tego uprawnionym w części określonej w § 1 i § 6.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 maja 2010 r. Rada Gminy Oleśnica podjęła uchwałę w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Oleśnica i zasad zwrotu wydatków osobom do tego uprawnionym.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały w tym podstawy prawnej jej podjęcia organ nadzoru uznał, że postanowienia § 1 i § 6 uchwały są niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

W § 1 ust. 1 i 2 uchwały Rada Gminy określiła krąg osób, którym przysługuje sprawienie pogrzebu na koszt Gminy. Takie postanowienia pozostają w sprzeczności z zapisami art. 10 ust. 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295 ze zm.). Powołany powyżej przepis ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych wskazuje bowiem podmioty, którym przysługuje prawo pochowania zmarłego, a także zawiera konkretne obowiązki w tym zakresie ciążyące na określonego rodzaju podmiotach publicznych. Zgodnie z ww. przepisem prawo pochowania zwłok ludzkich ma najbliższa pozostała rodzina osoby zmarłej, a mianowicie:

- 1) pozostały małżonek,
- 2) krewni zstępni,
- 3) krewni wstępni,
- 4) krewni boczni do 4 stopnia pokrewieństwa,
- 5) powinowaci w linii prostej do pierwszego stopnia.

Prawo pochowania zwłok osób wojskowych przysługuje właściwym organom wojskowym w myśl przepisów wojskowych.

Prawo pochowania zwłok osób zasłużonych wobec Państwa i społeczeństwa przysługuje organom państwowym, instytucjom i organizacjom społecznym.

Prawo pochowania zwłok przysługuje również osobom, które do tego dobrowolnie się zobowiązują.

Zwłoki niepochowane przez podmioty wymienione w art. 10 ust. 1 mogą być przekazane do celów naukowych publicznej uczelni medycznej lub publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych. Decyzję w sprawie przekazania zwłok do celów naukowych wydaje, na wniosek uczelni, właściwy starosta.

Zwłoki niepochowane przez podmioty, o których mowa w ust. 1, albo nieprzekazane publicznej uczelni medycznej albo publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych są chowane przez gminę właściwą ze względu na miejsce zgonu.

Obowiązek pochowania zwłok, określony w ust. 3, nie wyklucza żądania zwrotu kosztów na podstawie innych ustaw".

Powołany przepis ustanawia zatem obowiązek gminy do pochowania zwłok ludzkich, którego jedynym warunkiem realizacji jest nie sprawienie pogrzebu przez podmioty uprawnione, wskazane w art. 10 ust. 1 i 2 cyt. ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych. W świetle powyższego Rada Gminy nie jest więc kompetentna do określania kręgu osób, którym przysługuje prawo pochówku przez gminę.

Ponadto w § 6 przedmiotowej uchwały Rada Gminy zawarła regulacje odnoszące się do zasad zwrotu wydatków poniesionych przez Gminę na pokrycie kosztów pogrzebu. Podany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej nie stanowi upoważnienia dla rad gmin do regulowania tych kwestii.

Przepis artykułu 96 ust. 1 ustawy wskazuje osoby zobowiązane do zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia z pomocy społecznej. Natomiast przepis art. 96 ust. 3 wprost stanowi na jakich zasadach może nastąpić zwrot za świadczenie jakim jest sprawienie pogrzebu. Zwrot ten następuje z masy spadkowej, jeżeli po osobie zmarłej nie przysługuje zasiłek pogrzebowy i nie jest uzależniony od kryterium dochodowego osoby zobowiązanej do zwrotu poniesionych kosztów pogrzebu.

Stosownie do art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków na świadczenie z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych. Świadczenia te obejmują usługi, pomoc rzeczową, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i zasiłki celowe. Konstrukcja art. 96 ust. 4 ustawy wskazuje, że z zakresu tych świadczeń ustawodawca wyłączył pokrycie kosztów pogrzebu, bowiem

przeniósł regulacje tej materii do art. 96 ust. 3. Przepis art. 96 ust.3 ustawy o pomocy społecznej nie upoważnia rady do rozstrzygania o kwestiach zwrotu wydatków za sprawianie pogrzebu.

Określając w § 6 uchwały zasady zwrotu wydatków poniesionych na pokrycie kosztów pogrzebu Rada Gminy przekroczyła ustawowe kompetencje.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części określonej w §1 i § 6 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Półka-Koruba