



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2009-02-04

Znak: NK.I – 0911/24/09

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach KANCELARIA OGÓLNA	
Wysl. dnia	04.02.2009
L. dz.	zał.
Podpis	

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXII/207/08 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie oraz sposobu ich pobierania na drogach publicznych Chmielnika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2008 r. Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie oraz sposobu ich pobierania na drogach publicznych Chmielnika.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Problematykę opłat za korzystanie z dróg publicznych regulują przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.).

Zgodnie z przepisem art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

W świetle dyspozycji przepisu art. 13b ust. 2 strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej.

Organem uprawnionym do ustalania strefy płatnego parkowania jest rada gminy. Inicjatywa jednakże do stanowienia aktów prawa miejscowego w tym zakresie została powierzona przez ustawodawcę organowi wykonawczemu gminy. Wniosek wójta o ustanowienie przez radę gminy strefy płatnego parkowania powinien być zaopiniowany przez organy zarządzające drogami położonymi w strefie oraz organy zarządzające ruchem na tych drogach.

Właściwość organów oraz ich uprawnienia w zakresie zarządzania drogami publicznymi oraz zarządzania ruchem na tych drogach określają odpowiednio: przepisy ustawy o drogach publicznych oraz ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 ze zm.). Stanowisko tych organów wyrażone w formie opinii może dotyczyć wyłącznie kwestii wskazanych w cytowanym art. 13 b ust. 2 ustawy o drogach publicznych. Oczywiście jest, że to właśnie wyspecjalizowane organy, zajmujące się zarządzaniem ruchem na drogach publicznych i zarządzaniem drogami publicznymi, mają – a przynajmniej powinny – posiadać największą wiedzę o tym, czy przede wszystkim dany obszar charakteryzuje się deficytem miejsc postojowych (spełnienie tej przesłanki jest punktem wyjścia w kwestii ustalenia strefy płatnego parkowania), czy potrzeby organizacji ruchu uzasadniają wprowadzenie strefy płatnego parkowania i czy działanie takie zwiększy rotację parkujących pojazdów samochodowych lub doprowadzi do realizacji lokalnej polityki transportowej.

Jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w toku postępowania nadzorczego wniosek Burmistrza o ustanowienie strefy płatnego parkowania nie został zaopiniowany przez właściwe organy.

Wniosek zatem Burmistrza o ustanowienie strefy płatnego parkowania nie mógł stanowić podstawy do podjęcia przez Radę Miejską uchwały w tym przedmiocie, gdyż nie spełniał on wymogów określonych przez przepisy prawa. Konieczną bowiem przesłanką do podjęcia przez radę gminy uchwały o ustanowieniu strefy płatnego parkowania jest wniosek organu wykonawczego gminy zaopiniowany przez właściwe organy.

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, iż stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach w strefie płatnego parkowania ustalone zostały również z naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 13b ust. 4 i 5 ustawy o drogach publicznych rada gminy ustalając strefę płatnego parkowania określa wysokość stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w tej strefie.

W wymienionych przepisach ustawy ustawodawca określił maksymalną wysokość stawki opłaty za pierwszą godzinę parkowania oraz zasadę progresywnego wzrostu stawek za pozostałe godziny parkowania do trzeciej godziny włącznie. Progresja nie może przekroczyć powiększenia stawki opłaty o 20% za kolejne godziny w stosunku do stawki za poprzednią godzinę parkowania. Natomiast stawka za czwartą i kolejne godziny parkowania nie może przekroczyć stawki za pierwszą godzinę parkowania.

W świetle przedstawionych regulacji prawnych stawki opłat ustalone w § 3 pkt 2, 3 i 4 uchwały nie znajdują żadnego uzasadnienia prawnego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Patka-Koruba