



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 24 października 2025 r.

PNK.I.4130.151.2025

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały nr XVIII/134/2025 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 22 września 2025 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych drogi powiatowej Nr 1483 T „Końskie - Sielpia Wielka” na odcinku od skrzyżowania ul. Leśnej w Końskich do miejscowości Sielpia Wielka.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Końskich na sesji w dniu 22 września 2025 r. podjęła uchwałę nr XVIII/134/2025 (dalej: uchwała) w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych drogi powiatowej Nr 1483 T „Końskie - Sielpia Wielka” na odcinku od skrzyżowania ul. Leśnej w Końskich do miejscowości Sielpia Wielka. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 26 września 2025 r. Organ nadzoru w dniu 8 października 2025 r. zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając termin na złożenie wyjaśnień. Rada Miejska w Końskich nie złożyła wyjaśnień w określonym terminie.

W ocenie Organu Nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, akt prawny został podjęty z istotnym naruszeniem prawa.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 889; dalej: ustawa o drogach publicznych) zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Równocześnie podkreślenia wymaga, iż zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych w przypadku gdy droga już posiada kategorię drogi publicznej do jej zmiany (zaliczenia do innej kategorii) konieczne jest pozbawienie tejże drogi kategorii dotychczasowej.

Zarówno z treści § 1 rzeczony uchwały: "Zalicza się do kategorii dróg gminnych, drogę powiatową Nr 1483 T „Końskie – Sielpia Wielka” na odcinku od skrzyżowania ul. Leśnej w Końskich do miejscowości Sielpia Wielka." oraz jej uzasadnienia wynika, że droga o Nr 1483 T „Końskie – Sielpia Wielka” na odcinku od skrzyżowania ul. Leśnej w Końskich do miejscowości Sielpia Wielka jest sklasyfikowana jako droga powiatowa. W uzasadnieniu uchwały wskazano ponadto, że pismem z dnia 12 września 2025 r. Burmistrz Miasta i Gminy Końskie wystąpił do Zarządu Powiatu w Końskich o wyrażenie opinii w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych odcinka drogi powiatowej Nr 1483 T „Końskie – Sielpia Wielka” na odcinku od skrzyżowania ul. Leśnej w Końskich do miejscowości Sielpia Wielka. Wskazano również, że uchwałą Nr 108/2025 z dnia 22 września 2025 r. Zarząd Powiatu w Końskich wyraził pozytywną opinię w sprawie zaliczenia przedmiotowego odcinka drogi powiatowej do kategorii dróg gminnych.

Wskazać w tym miejscu należy, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o drogach publicznych organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii. W myśl ust. 2 w/w przepisu pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii. Tym samym pozbawienie drogi powiatowej dotychczasowej kategorii następuje w drodze uchwały rady powiatu w porozumieniu z zarządem województwa, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin, na obszarze których przebiega droga, oraz zarządów sąsiednich powiatów, a w miastach na prawach powiatu - opinii prezydentów miast (art 6a ust. 2 ustawy o drogach publicznych). Zgodnie natomiast z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.

Należy w tym miejscu stwierdzić, iż wprowadzone przez ustawodawcę jednoznaczne zasady w tym zakresie, obligują przyszłego dysponenta drogi do zachowania odpowiedniej procedury, warunkującej zmianę jej kategorii. Zatem, aby przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Końskich była skuteczna, Rada Powiatu Koneckiego do końca trzeciego kwartału 2025 r. winna była podjąć uchwałę w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej Nr 1483 T „Końskie - Sielpia Wielka” na odcinku od skrzyżowania ul. Leśnej w Końskich do miejscowości Sielpia Wielka. Nie ulega przy tym wątpliwości, iż Rada Powiatu Koneckiego nie podjęła takiej uchwały. Wydanie przez Zarząd Powiatu w Końskich uchwały o wyrażeniu pozytywnej opinii w sprawie zaliczenia przedmiotowego odcinka drogi powiatowej do kategorii dróg gminnych nie wskazuje na spełnienie opisanej przepisami procedury. Brak podjęcia uchwały przez Radę Powiatu Koneckiego w tym zakresie stanowi natomiast podstawę do stwierdzenia nieważności przedmiotowej nr XVIII/134/2025 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 22 września 2025 r. W tej bowiem materii przepisy ustawy o drogach publicznych wymagają współdziałania ze sobą obu samodzielnych jednostek samorządu terytorialnego.

Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 marca 2022 r. sygn. akt II GSK 208/22, stwierdzając, iż ustawodawca rozróżnia zarówno pozbawienie jak i zaliczenie drogi do określonej kategorii, wskazując wprost, że pozbawienie drogi określonej kategorii jest możliwe jedynie z jednoczesnym zaliczeniem drogi do nowej kategorii.

Uzupełniając wskazać należy, co zaznaczono wyżej, że pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Powyższa regulacja stanowi *lex specialis* w stosunku do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 200 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2019 r. poz.1461) oraz zobowiązuje organ gminy do nadania uchwale mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia roku następnego. W związku z powyższym, w przypadku tego typu uchwał sam ustawodawca przesądził o tym, kiedy następuje skutek pozbawienia i zaliczenia drogi do określonej kategorii. Należy zaznaczyć, że w demokratycznym państwie prawnym data wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd. Zapis zatem § 4 uchwały jest sprzeczny z treścią art. 10 ust. 3 ww. ustawy bowiem wprowadza inną datę wejścia w życie aktu niż nakazał ustawodawca w przypadku zaliczenia drogi określonej kategorii.

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XVIII/134/2025 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 22 września 2025 r. w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wicewojewoda Świętokrzyski

Michał Skotnicki