



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 28 listopada 2025 r.

PNK.I.4131.129.2025

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436); dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały nr XXVIII/200/25 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 27 października 2025 w sprawie przyjęcia statutu Centrum Kultury w Jędrzejowie.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Jędrzejowie na sesji w dniu 27 października 2025 r. podjęła uchwałę nr XXVIII/200/25 w sprawie przyjęcia statutu Centrum Kultury w Jędrzejowie, stanowiącego załącznik do uchwały. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 3 listopada 2025 roku. Organ nadzoru w dniu 24 listopada 2025 r. zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień. Rada Miejska w Jędrzejowie w piśmie z dnia 26 listopada 2025 r. zajęła stanowisko w sprawie nie podzielając argumentacji Wojewody w całości.

W ocenie organu nadzoru, powyższa uchwała w zakresie zapisu § 7 ust. 2 statutu stanowiącego załącznik do uchwały, w którym przyjęto, że Dyrektora CK powołuje i odwołuje Burmistrz Miasta Jędrzejowa jest niezgodna z treścią art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 87). W myśl przywołanego przepisu "*Statut zawiera: (...) organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania*". Ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kultury wskazuje że dyrektora instytucji kultury powołuje organizator na czas określony po zasięgnięciu opinii związków zawodowych działających w tej instytucji kultury oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych właściwych ze względu na rodzaj działalności prowadzonej przez instytucję (art. 15 ust. 1

u. o.p.d.k.) lub, że dyrektor jest powoływany przez organizatora po wyłonieniu w drodze konkursu (art. 16 u.o.p.d.k.). Nadając statut organizator ma obowiązek skonkretyzować, który z dopuszczalnych prawem sposobów powołania dyrektora będzie miał zastosowanie. Brak takiego wskazania jest w zasadzie równoznaczny z brakiem określenia sposobu powołania organu zarządzającego (tak m.in. wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 września 2024r. sygn. akt II SA/Łd 402/24). Regulacja § 7 ust. 2 Statutu, która stanowi, że Dyrektora CK powołuje i odwołuje Burmistrz Miasta Jędrzejowa pozostawia tę kwestię do rozstrzygnięcia organowi wykonawczemu gminy, wykonującemu zadania organizatora instytucji kultury, podczas gdy kompetencja wynikająca z art. 13 ust. 2 pkt 3 u.o.p.d.k. należy do Rady miejskiej. Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem zob. m.in. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 7 lipca 2011 r. sygn. II SA/Sz 523/11, wyrok NSA z dnia 18 stycznia 2022 r. sygn. III OSK 891/21, pozostawienie organowi wykonawczemu dowolności w wyborze zasad i trybu powołania dyrektora wypacza w istocie sens art. 13 ust. 2 pkt 3 u.o.p.d.k.

Ponadto, Statut Centrum Kultury w Jędrzejowie przyjęty kwestionowaną uchwałą nie zawiera wszystkich elementów wymaganych ww. przepisami ustawy. W przedmiotowym statucie brak jest bowiem regulacji dotyczącej organów doradczych i sposobu ich powoływania, przez co doszło do niewypełnienia delegacji z art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Jak zgodnie podkreśla się w orzecnictwie wyliczenie zawarte w art. 13 ust. 2 pkt 1-6 u.o.p.d.k. wskazuje katalog elementy, które powinny zostać unormowane w statucie centrum kultury. Przesądza o tym posłużenie się przez ustawodawcę sformułowaniem "statut zawiera". Wskazany przepis ma charakter normy bezwzględnie obowiązującej (tak m.in. wyrok NSA z dnia 1 marca 2022 r. sygn. akt III OSK 754/21). Niewypełnienie delegacji ustawowej, jako istotne naruszenie prawa przesądza o wadliwości wydanego aktu prawa miejscowego.

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XXVIII/200/25 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 27 października 2025 r. w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk